

# 低碳简报

2024年5月



**CTi**

可持续发展中心

本期主编：郭书清

本期编者：杜文俊、王若曦、王子晗、杨逸何、黄建宇

联系方式：[guoshuqing@cti-cert.com](mailto:guoshuqing@cti-cert.com)

## 关于我们

华测认证有限公司（简称“CTI 华测认证”），是华测检测认证集团股份有限公司的全资子公司。CTI 华测检测成立于 2003 年，总部位于深圳，是中国检测认证行业首家上市公司（股票代码：300012）。

CTI 华测认证成立于 1993 年，是经中国国家认证认可监督管理委员会（CNCA）批准，经中国合格评定国家认可委员会（CNAS）认可，具有独立第三方公正地位的专业认证机构。CTI 华测认证以“创建低碳健康美好未来”为愿景，关注顾客、坚守品质、保障经营、超越期待，是 CTI 华测认证的核心价值观。

CTI 华测认证可持续发展中心深耕于低碳、应对气候变化、绿色以及能效服务等可持续发展领域，为客户提供具备国际声誉的第三方认证、验证服务以及高品质的气候变化咨询服务，致力于和客户一同将可持续发展全面融入业务，从而创造和实现全新价值，助力国家早日实现“双碳”目标。

## 联系我们



华测认证公众号



华测 ESG 中心公众号

华测集团官网：<https://www.cti-cert.com/>

华测认证官网：<https://www.cti-cert.com/certification>

官方商城网站：[www.ctimall.com](http://www.ctimall.com)

E-mail：[ctisz@cti-cert.com](mailto:ctisz@cti-cert.com)（华南区） [ctibj@cti-cert.com](mailto:ctibj@cti-cert.com)（华北区）  
[ctish@cti-cert.com](mailto:ctish@cti-cert.com)（华东区） [cticd@cti-cert.com](mailto:cticd@cti-cert.com)（西南区）

热线电话：400-830-5800

更多联系方式，请访问：<https://www.cti-cert.com/certification#contact>

# 目录

<b>一、 国家政策</b>	<b>1</b>
(一) 国务院	1
1. 2024—2025 年节能降碳行动方案	1
(二) 国家市场监督管理总局	1
1. 绿色产品评价 物流周转箱 (GB/T 43802—2024)	1
(三) 国家金融监督管理总局	2
1. 关于推动绿色保险高质量发展的指导意见	2
(四) 商务部	3
1. 汽车以旧换新补贴实施细则	3
(五) 生态环境部	4
1. 气候投融资试点成效评估方案	4
2. 火电行业建设项目温室气体排放环境影响评价技术指南 (试行)	4
(六) 工业和信息化部	5
1. 关于全面开展绿色建材下乡活动的通知	5
2. 国家工业和信息化领域节能降碳技术装备推荐目录 (2024 年版)	6
(七) 国家能源局	7
1. 可再生能源绿色电力证书核发和交易规则 (征求意见稿)	7
2. 国家能源局关于开展 2024 年电力领域综合监管工作的通知	7
3. 关于有序推进光伏治沙项目开发建设有关事项的通知	8
(八) 国家发展改革委	9
1. 生态保护修复中央预算内投资专项管理办法	9
2. 关于深入开展重点用能单位能效诊断的通知	9
(九) 财政部	10
1. 企业可持续披露准则——基本准则 (征求意见稿)	10
<b>二、 各省政策</b>	<b>11</b>
(一) 宁夏回族自治区	11
1. 宁夏回族自治区甲烷排放控制实施方案	11
(二) 四川省	12
1. 四川省建材行业碳达峰实施方案	12
2. 四川省有色金属行业碳达峰实施方案	13
3. 四川省再生资源回收循环利用行动方案	13
(三) 安徽省	15

1. 安徽省推动皖北新能源汽车及零部件产业加快突破行动方案.....	15
2. 安徽省碳排放统计核算体系建设工作方案.....	16
(四) 江苏省.....	16
1. 江苏省碳达峰碳中和试点建设方案.....	16
(五) 山东省.....	17
1. 关于全面推进美丽山东建设的实施意见 .....	17
(六) 黑龙江省.....	17
1. 关于全面贯彻落实习近平生态文明思想加快建设绿色龙江的意见 .....	17
(七) 贵州省.....	19
1. 贵州省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案.....	19
(八) 浙江省.....	21
1. 浙江省建立产品碳足迹管理体系工作方案.....	21
2. 生活垃圾分类居民碳账户应用规范 (DB33/T 1379—2024) .....	21
3. 浙江省绿色 (低碳) 工厂梯度培育管理实施细则.....	22
(九) 青海省.....	23
1. 青海省固定资产投资项目节能审查实施办法 .....	23
(十) 江西省.....	24
1. 关于促进我省锂电新能源产业链高质量发展的若干措施.....	24
(十一) 上海市.....	24
1. 关于上海市青浦区纳入长三角试点区域挥发性有机物排污权有偿使用和交易管理的通知 .....	24
2. 上海市促进绿色电力消费加快能源低碳转型实施意见.....	25
(十二) 河北省.....	26
1. 关于加快建设天蓝、地绿、水秀的美丽河北 以实际行动全面推进美丽中国建设的实施意见 .....	26
(十三) 重庆市.....	27
1. 重庆市适应气候变化行动方案.....	27
2. 推动美丽重庆建设促进绿色商务发展规划 (2024—2030 年) .....	28
(十四) 内蒙古自治区.....	29
1. 主要高耗能行业重点用能企业能效核查工作方案.....	29
2. 内蒙古自治区绿电消费自愿认定管理暂行办法 (征求意见稿) .....	29
3. 内蒙古自治区空气质量持续改善行动实施方案 .....	30
(十五) 湖北省.....	31
1. 湖北省农村充电基础设施建设实施方案 .....	31
(十六) 福建省.....	31

1. 关于“整治城市餐饮油烟污染扰民问题 改善城市人居环境”工作方案 .....	31
(十七) 吉林省 .....	32
1. 美丽吉林建设规划纲要 (2024-2035 年) .....	32
(十八) 云南省 .....	32
1. 云南省新型储能发展实施方案 (2024—2025 年) .....	32
<b>三、行业动态</b> .....	<b>33</b>
(一) 国内动态 .....	33
1. 化工企业绿电需求大, 如何降低采购成本 .....	33
2. 能源绿色低碳转型典型案例汇编 .....	33
3. 中核田湾 200 万千瓦滩涂光伏项目海上部分开工仪式举行 .....	34
4. 河北省碳达峰碳中和公共服务平台正式上线 .....	35
5. 河北首个县级碳排放监测分析服务中心成立 .....	36
(二) 国际动态 .....	37
1. 欧洲经济低碳转型面临大考 .....	37
2. 联合国秘书长发起“2025 气候承诺”倡议, 呼吁各国采取行动 .....	38
3. 中法碳中和研讨会在法国巴黎成功召开 .....	39
4. 中美“21 世纪 20 年代强化气候行动工作组”会议情况 .....	40
5. 日本将制定 2040 年脱碳战略 .....	40
<b>四、专家观点</b> .....	<b>41</b>
1. 南京所张纪兵: 如何推动农业实现从碳源到碳汇的转变? .....	41
2. 秦海岩: “并网、用地、安全和村企合作”是扎实推进“千乡万村驭风行动”的四要素 .....	42
3. 康艳兵: 对企业而言, “双碳”目标一方面提出了加快了脱碳化转型发展的新要求, 另一方面也带来了绿色投资市场的新机遇 .....	43
4. 肖新建: 新能源及新能源汽车成为我国绿色低碳产业的代表, 发展亮点突出、增长潜力巨大 .....	44
5. 国际可再生能源署冯金磊: 生物质能未来五个重点发展方向 .....	44
<b>声明</b> .....	<b>47</b>

## 一、国家政策

### (一) 国务院

#### 1.2024—2025 年节能降碳行动方案

2024 年 5 月 29 日，国务院印发《2024—2025 年节能降碳行动方案》（以下简称《行动方案》）。《行动方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，一以贯之坚持节约优先方针，完善能源消耗总量和强度调控，重点控制化石能源消费，强化碳排放强度管理，分领域分行业实施节能降碳专项行动，更高水平更高质量做好节能降碳工作，更好发挥节能降碳的经济效益、社会效益和生态效益，为实现碳达峰碳中和目标奠定坚实基础。

《行动方案》提出，2024 年，单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放分别降低 2.5% 左右、3.9% 左右，规模以上工业单位增加值能源消耗降低 3.5% 左右，非化石能源消费占比达到 18.9% 左右，重点领域和行业节能降碳改造形成节能量约 5000 万吨标准煤、减排二氧化碳约 1.3 亿吨。2025 年，非化石能源消费占比达到 20% 左右，重点领域和行业节能降碳改造形成节能量约 5000 万吨标准煤、减排二氧化碳约 1.3 亿吨。

《行动方案》在重点任务方面，部署了化石能源消费减量替代行动，非化石能源消费提升行动，钢铁行业、石化化工行业、有色金属行业、建材行业、建筑、交通运输、公共机构、用能产品设备节能降碳行动等 10 方面行动 27 项任务；在管理机制方面，提出了强化节能降碳目标责任和评价考核、严格固定资产投资项目节能审查和环评审批、加强重点用能单位节能降碳管理、加大节能监察力度、加强能源消费和碳排放统计核算等 5 项任务；在支撑保障方面，明确了制度标准、价格政策、资金支持、科技引领、市场化机制、全民行动等 6 项措施。

《行动方案》要求，各地区、各部门要在党中央集中统一领导下，锚定目标任务，加大攻坚力度，狠抓工作落实，坚持先立后破，稳妥把握工作节奏，在持续推动能效提升、排放降低的同时，着力保障高质量发展用能需求，尽最大努力完成“十四五”节能降碳约束性指标。

网址：

[https://www.gov.cn/zhengce/zhengcek/202405/content\\_6954323.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengcek/202405/content_6954323.htm)

### (二) 国家市场监督管理总局

#### 1.绿色产品评价 物流周转箱（GB/T 43802—2024）

2024 年 4 月 19 日，市场监管总局批准

发布《绿色产品评价 物流周转箱》国家标准（GB/T 43802—2024），标准将自 7 月 1 日起实施。该标准的实施应用将有利于建立统一的绿色产品标准、认证、标识体系，有效降低物流成本，提高经济运行效率。

标准依据《绿色产品评价通则》国家标准的原则和要求制定，规定了物流周转箱绿色产品的评价要求和评价方法，适用于物流中使用的塑料周转箱的绿色产品评价。标准共分为五个章节，主要技术内容包括：

一是规定了生产企业的基本要求，分别对企业的污染物排放合规和总量控制、生产安全、能源和水资源管理、企业管理体系，以及废弃物管理等进行了规定。

二是规定了物流周转箱应符合的产品标准，以及应用于不同物流专业领域的周转箱要求。

三是按照物流周转箱绿色标杆产品和绿色产品两个级别，分别从产品的资源属性、环境属性、品质属性三个维度规定了每个维度的产品评价指标。

四是分别从生产企业和产品两个方面给出了绿色发展的鼓励性指标，包括生产者责任延伸制度、可再生能源使用、企业节能降碳报告发布，以及单位产品综合能耗信息发布、产品碳足迹管理、再生塑料添加等。

五是规定了塑料物流周转箱的等级、评价方法及指标检测方法，并给出了物流周转

箱产品碳足迹量化方法和声明报告框架。

网址：

[https://www.sac.gov.cn/xw/bzhdt/art/2024/art\\_cffc163a05c94db89f760243fd62a2eb.html](https://www.sac.gov.cn/xw/bzhdt/art/2024/art_cffc163a05c94db89f760243fd62a2eb.html)

### （三）国家金融监督管理总局

#### 1.关于推动绿色保险高质量发展的指导意见

2024 年 4 月 20 日，为贯彻落实党中央、国务院关于推动绿色发展的决策部署，充分发挥保险在促进经济社会发展全面绿色转型中的重要作用，金融监管总局印发《关于推动绿色保险高质量发展的指导意见》（以下简称《指导意见》）。

《指导意见》主要包括五个部分、二十四条举措。分别从总体要求、加强重点领域绿色保险保障、加强保险资金绿色投资支持、加强绿色保险经营管理能力支撑以及工作保障等五个方面提出明确要求。

在总体要求方面，《指导意见》确立了推动绿色保险高质量发展的指导思想，明确了坚持系统观念、稳中求进，坚持示范引领、重点突破，坚持创新驱动、数字赋能，坚持协同推进、开放合作的基本原则，并分两个阶段确定了主要目标。在加强重点领域绿色保险保障方面，《指导意见》从负债端提出九项重点工作任务，包括提升社会应对气候变化能力、保障绿色低碳科技创新、推动能源绿色

低碳转型、推进碳汇能力巩固提升、支持绿色低碳全民行动、提高企业环境污染防治水平、服务工业领域绿色低碳与绿色制造工程发展、推进城乡建设节能降碳增效、助力交通运输绿色低碳发展等。在加强保险资金绿色投资支持方面,《指导意见》从投资端提出三项重点工作任务,涉及完善绿色投资管理体系、强化保险资金绿色发展支持、加强绿色投资流程管理等。在加强绿色保险经营管理能力支撑方面,《指导意见》聚焦保险机构,从强化主体责任、加大资源投入、提升风控能力、健全服务体系等四方面提出要求,确保绿色保险业务持续有效开展。在工作保障方面,《指导意见》从加强监管引领、强化统计分析、推进行业协同、加大政策支持、加强宣传交流等五方面入手,全面提升对绿色保险发展的政策支持与保障力度。

《指导意见》是金融监管总局在 2022 年建立发布绿色保险业务统计制度基础上推出的又一重要工作举措,将进一步发挥监管引领作用,推动绿色保险有力有序发展。下一步,金融监管总局将持续推动完善绿色保险政策体系,不断提升绿色保险服务经济社会绿色转型质效,促进绿色保险发展进一步走深走实。

网址:

[https://www.gov.cn/zhengce/zhengcek/202404/content\\_6947537.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengcek/202404/content_6947537.htm)

## (四) 商务部

### 1.汽车以旧换新补贴实施细则

2024 年 4 月 24 日,为贯彻落实党中央、国务院决策部署,商务部、财政部等 7 部门联合印发了《汽车以旧换新补贴实施细则》(以下简称《细则》),明确了汽车以旧换新资金补贴政策。

《细则》明确了补贴范围和标准。自《细则》印发之日起至 2024 年 12 月 31 日期间,报废国三及以下排放标准燃油乘用车或 2018 年 4 月 30 日前注册登记的新能源乘用车,并购买符合节能要求乘用车新车的个人消费者,可享受一次性定额补贴。其中,对报废上述两类旧乘用车并购买符合条件的新能源乘用车的,补贴 1 万元;对报废国三及以下排放标准燃油乘用车并购买 2.0 升及以下排量燃油乘用车的,补贴 7000 元。

《细则》明确了补贴申领流程。拟申请汽车以旧换新补贴的个人消费者,应于 2025 年 1 月 10 日前,通过登录全国汽车流通信息管理系统网站或“汽车以旧换新”小程序,填报申请材料,相关材料应于《细则》印发之日起至 2024 年 12 月 31 日期间取得。

《细则》明确了监督管理要求。各地方相关部门要按职责做好汽车以旧换新资金补贴工作,加强监督管理。各地不得要求将报废汽车交售给指定企业,不得另行设定具有



地域性、技术产品指向性的补贴目录或企业名单。各地应设立汽车以旧换新电话咨询热线，及时回应公众诉求，接受社会监督。

下一步，商务部将会同有关部门，指导各地方落实好补贴政策，加大宣传解读力度，便利消费者参与汽车以旧换新行动，更好满足人民群众美好生活需要。

网址：

[https://www.gov.cn/zhengce/zhengcek/202404/content\\_6947864.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengcek/202404/content_6947864.htm)

## （五）生态环境部

### 1.气候投融资试点成效评估方案

2024年4月25日，生态环境部等九部门联合印发《气候投融资试点成效评估方案》（以下简称《评估方案》），要求相关部门按照《方案》对公布试点的地方进行评估。

《评估方案》旨在评估气候投融资试点建设进程，引导推动各项试点工作任务基础更扎实、落实更深入、成果更有效。

《评估方案》构建气候投融资试点成效评估体系，包括5类一级评价指标并细分21项二级指标。（区域绿色低碳高质量发展：碳排放强度控制、化石能源消耗强度控制、绿色建筑发展等6项指标；气候投融资发展：气候投融资项目库建设、公共部门参与气候投融资规模等4项指标；气候投融资体制机制：组织领导、目标制定、政策制定3项指标；

气候投融资能力建设：碳排放核算和披露等3项指标；气候投融资特色创新：协同创新、模式创新等5项指标。）明确评估对象、方法、步骤、结果等工作要求，指出试点地方以年为单位开展试点评估，综合采用定性和定量结合的量化评价办法对任务落实情况进行评分，评估结果分四个等级，不作为政府绩效考核内容。气候投融资试点成效评估指标体系和气候投融资试点成效评估计算方法及指标说明一同发布。

网址：

[https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk05/202404/t20240429\\_1072040.html?keywords](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk05/202404/t20240429_1072040.html?keywords)

### 2.火电行业建设项目温室气体排放环境影响评价技术指南（试行）

2024年5月29日，生态环境部印发了《火电行业建设项目温室气体排放环境影响评价技术指南（试行）》（以下简称《指南》），将温室气体管控纳入环评管理，规范重点行业温室气体排放环境影响评价技术方法。这一指南将自2024年7月1日起施行。

《指南》适用于《建设项目环境影响评价分类管理名录》中“火力发电 4411”和“热电联产 4412”类别编制环境影响报告书的新建、改建、扩建项目（含异地迁建项目）温室气体排放环境影响评价。执行《火电厂大气

污染物排放标准》（GB 13223）的其他火力发电（含热电）项目可参照执行。

《指南》明确火电行业建设项目温室气体排放环境影响评价的主要工作内容包括：政策符合性分析、工程分析、温室气体排放评价、协同减污降碳措施比选与可行性论证、温室气体排放管理与监测计划、评价结论。

网址：

[https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202405/t20240529\\_1074379.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202405/t20240529_1074379.html)

## （六）工业和信息化部

### 1.关于全面开展绿色建材下乡活动的通知

2024年4月25日，工信部等六部门联合印发《关于全面开展绿色建材下乡活动的通知》（以下简称《通知》），表示2024年至2026年，在全国范围内深入开展为期三年的绿色建材下乡活动。

活动主要内容如下：

（一）大力推进绿色建材产业高质量发展。深入实施《绿色建材产业高质量发展实施方案》，选择具有建材产业基础和区位优势的区域、乡镇等，发挥“链主”企业带动作用，促进绿色建材产业链上下游、大中小企业协同发展，推动绿色建材生产、认证、流通、应用、服务全产业链高质量发展，培育特色产业集群。推进重点领域绿色化改造，加快《建材工业鼓励推广应用的技术和产品目

录（2023年本）》中先进适用技术和产品在绿色建材产业中的应用。

（二）持续扩大参与下乡活动产品范围。参与活动的产品原则上应为获得绿色建材认证的产品，具体获证产品清单和企业名录由绿色建材产品认证技术委员会发布。各地可结合实际制定本地清单名录，对于未开展绿色建材产品认证的产品，应明确产品技术要求，确保产品符合要求，定期发布相关产品清单和企业名录，供活动各参与主体选用。

（三）鼓励推动绿色建材消费新业态新模式创新发展。建立多层次、多角度的绿色消费促进机制，研究将绿色建材产品纳入消费品以旧换新等政策实施范围。支持生产、建筑设计、装饰装修等企业联合为消费者提供绿色建材产品菜单式、定制化应用方案，探索装饰装修一体化服务新模式。支持依托家居专业店专卖店、家居建材市场、家装企业、设计公司、线上平台等组织巡展、促销、推介等活动，推动家居体验馆、生活馆等创新场景向社区和农村下沉，满足消费者多样化、个性化需求。支持电商平台设立绿色建材产品专区，联合参与绿色建材下乡活动的企业开展优惠促销。

（四）探索由“绿色建材产品”下乡向“绿色建材系统解决方案供应商+特色乡村建设服务商”下乡转变。因地制宜、就地取材，围绕农村建设迫切需要解决的建筑节能、

抗震加固等重点问题，遴选一批经济实用的“小系统”解决方案，建设绿色建材应用示范工程。推动县级乡村建设项目库在库项目使用绿色建材产品，针对不同区域农村建筑特点，推出经济型绿色建材产品和整体房屋解决方案，打造一批适合本地农村消费者的特色乡村建设服务商，助力现代宜居农房建设、农房节能改造、现代农业设施建设。

（五）由中国建筑材料联合会、绿色建材产品认证技术委员会牵头，组织相关单位成立活动推进组。活动推进组要建立活动联络协调机制，协助各地区丰富拓展活动内容，完善绿色建材公共平台，加强行业自律，做好上下游对接，协调组织企业等积极参与，鼓励企业、电商、卖场等让利于民。各地可根据建材行业发展实际与活动推进组协同开展下乡活动。

（六）为进一步推动活动走深走实，围绕绿色建材区域特色产业、消费模式创新、上下游协同发展等方面，拟于2025年、2026年每年遴选5个左右绿色建材下乡创新活动予以发布并推广活动模式。有意向地区可在总结上年活动成效基础上，于2025年或2026年的2月底前报送相关材料，经省级主管部门审核推荐至工业和信息化部。工业和信息化部将会同相关部门组织论证后研究确定绿色建材下乡创新活动。

（七）2022年、2023年已批复的试点

地区要发挥引领作用，继续开展好绿色建材下乡活动。开展活动地区省级工业和信息化主管部门应制定活动方案，细化措施、责任到人、落实到位，并依据活动开展情况，每年12月底前将活动相关材料报送工业和信息化部。六部门将选择一批实施效果好、带动作用强的活动加大宣传推广力度。

网址：

<https://gxt.hebei.gov.cn/hbgyhxxht/xwx32/snxw40/958164/index.html>

## 2.国家工业和信息化领域节能降碳技术装备推荐目录（2024年版）

2024年5月16日，工业和信息化部发布了《国家工业和信息化领域节能降碳技术装备推荐目录（2024年版）》（以下简称《目录》），以加快推广应用先进适用节能降碳技术装备，推动重点行业领域节能降碳。

《目录》聚焦工业节能降碳技术、信息化领域节能降碳技术、高效节能装备三大类，涉及钢铁行业、有色金属行业、建材行业等重点行业，包含水泥低碳制造智能化关键技术、富氢低碳冶炼技术等超百种节能降碳技术。

网址：

[https://www.miit.gov.cn/jgsj/jns/gzdt/art/2024/art\\_60736b016395460890aeda756751526d.html](https://www.miit.gov.cn/jgsj/jns/gzdt/art/2024/art_60736b016395460890aeda756751526d.html)

## (七) 国家能源局

### 1. 可再生能源绿色电力证书核发和交易规则 (征求意见稿)

2024年4月26日,为落实《国家发展改革委 财政部 国家能源局关于做好可再生能源绿色电力证书全覆盖工作 促进可再生能源电力消费的通知》(发改能源〔2023〕1044号),国家能源局起草了《可再生能源绿色电力证书核发和交易规则(征求意见稿)》,现面向社会公开征求意见。

该规则适用于我国境内生产的风电、太阳能发电、常规水电、生物质发电、地热能发电、海洋能发电等可再生能源发电项目电量对应绿证的核发、交易及相关管理工作。全文共8章35条,明确职责分工、绿证账户、绿证核发、交易及划转、信息管理、绿证监管等方面工作要求。

此次征求意见的时间为2024年4月26日至2024年5月25日。如有反馈意见,可将有关意见以电子邮件形式发至cuigs@nea.gov.cn。

网址:

[https://zfxgk.nea.gov.cn/2024-04/26/c\\_1212357073.htm](https://zfxgk.nea.gov.cn/2024-04/26/c_1212357073.htm)

### 2. 国家能源局关于开展 2024 年电力领域综合监管工作的通知

2024年5月17日,国家能源局发布了《关于开展2024年电力领域综合监管工作的通知》(以下简称《通知》),明确将对黑龙江省、安徽省、山东省、广西壮族自治区、四川省、宁夏回族自治区开展电力领域综合监管工作,涵盖电力规划建设、生产运行、供应保障全链条各环节。

聚焦当前电力领域突出矛盾和群众用能“急难愁盼”问题,《通知》提出7项监管内容,具体包括煤电规划建设、改造升级目标任务完成情况,电网公平开放接入服务情况,电网企业利用自然垄断优势向下游竞争性环节延伸情况,电力调度交易与市场秩序情况,可再生能源消纳情况,“获得电力”服务水平提升情况,国务院关于加快建设全国统一大市场近期举措落实情况。

在电力调度交易与市场秩序方面,《通知》指出,将重点监管2023年以来电力调度运行和交易组织的合规性、公平性和合理性,交易合同和并网调度协议的签订备案和执行,规则制定、执行及交易结算,信息披露和报送、发电机组进入及退出商业运营、市场运营机构和市场管委会履行主体责任等情况。

在可再生能源消纳方面,《通知》明确将重点监管2023年以来落实可再生能源电力消纳责任权重、可再生能源发电项目并网接

入、可再生能源优化调度、可再生能源跨省区交易消纳、可再生能源参与辅助服务市场、新能源利用率监测统计等情况。

《通知》明确，将对国务院于加快建设全国统一大市场近期举措落实情况进行重点监督。一是 2023 年以来组织实施的新能源项目在签订开发意向协议、编制项目投资配置方案、组织实施项目分配以及项目开发建设全过程中不当市场干预情况，主要包括要求配套产业、强制要求投资落地等行为。二是 2023 年以来地方政府有关部门以行政手段干预电力市场准入、电力市场交易组织和电力市场价格等方面的情况。

网址：

[https://zfxgk.nea.gov.cn/2024-05/17/c\\_1310775793.htm](https://zfxgk.nea.gov.cn/2024-05/17/c_1310775793.htm)

### 3.关于有序推进光伏治沙项目开发建设有关事项的通知

2024 年 5 月 27 日，国家能源局综合司、国家林业和草原局办公室日前印发《关于有序推进光伏治沙项目开发建设有关事项的通知》（以下简称《通知》），明确推进荒漠化防治与风电光伏一体化工程建设，促进光伏产业和防沙治沙融合发展，因地制宜、科学有序实施光伏治沙项目，支撑清洁低碳、安全高效的新型能源体系建设。

在保护好生态的前提下，将光伏开发与

传统治沙相结合，开展光伏治沙项目建设，对于推进生态治理和实现“双碳”目标具有十分重要的意义。《通知》提出，光伏治沙项目场址原则上应在满足光伏电站建设条件的基础上，优先利用未经治理的沙化土地。综合当地气象、水资源、地质、地形、地貌和植被特征等因素，合理确定场址范围和建设规模。

光伏治沙项目设计方案应充分考虑当地防风固沙和光伏发电系统高质量运行的需要，根据场址开发条件，优化光伏电站总体布置方案、基础形式和电缆敷设方式。同时，按照“以水定绿”的原则，在光伏电站场区范围内及其周边需要治理的区域，因害设防、因地制宜，工程、生物措施相结合，科学制定防沙治沙方案或草原修复方案。光伏方阵用地原则上不改变地表形态，但对于无植被覆盖和无土壤结皮的区域，确需平场的，要开展生态影响和修复方案评估。在水资源条件允许的地区，优先选择抗寒、抗旱、耐盐碱的灌木、草种，合理确定林草植被初植密度，适度发展林沙产业、草产业和循环经济。

《通知》明确，光伏治沙电站建设总体上应按照电站与防沙治沙措施“同步设计、同步施工、同步投运”的原则统筹组织，防沙治沙或草原修复项目开工时间应不晚于光伏电站项目开工时间，光伏电站项目竣工验收前，应完成生态修复项目建设。

运维管理方面，光伏治沙电站运行阶段要制定有效的防沙治沙设施管理方案，建立定期巡检机制，巩固和提升防沙治沙效果。建立废物回收利用机制，对于使用过程中出现破损或者达到使用寿命年限的光伏组件等要及时回收，高效处置再利用，防止造成环境污染。光伏治沙项目应做好生产生活用水及其他水资源的循环利用，保障必要的生态用水，持续巩固防沙治沙成果。在水资源承载能力允许的情况下，鼓励光伏治沙电站项目与生态经济、景观旅游等产业相结合，同步做好相关配套产业规划和实施方案。

网址：

[https://zfxgk.nea.gov.cn/2024-05/17/c\\_1310776162.htm](https://zfxgk.nea.gov.cn/2024-05/17/c_1310776162.htm)

## （八）国家发展改革委

### 1.生态保护修复中央预算内投资专项管理办法

2024年5月11日，为加强和规范生态保护修复中央预算内投资专项管理，保障项目顺利实施，提高资金使用效益，国家发改委印发《生态保护修复中央预算内投资专项管理办法》（以下简称《办法》）。

《办法》适用于生态保护修复项目中央预算内投资的申报、审核、下达和监管等。其中，农业绿色发展地方项目的申报、下达与执行、监督检查与绩效评估等按照《国家发

展改革委办公厅农业农村部办公厅关于中央预算内投资补助地方农业项目投资计划管理有关问题的通知》（发改办农经〔2019〕302号）有关规定执行。

《办法》提出，根据中央和地方事权划分原则、所在区域经济社会发展水平等情况，实施差别化的中央预算内投资支持政策。“双重”“三北”等重点区域生态保护修复项目，东部、中部、西部、东北地区（含参照相关政策执行的地区）中央预算内投资支持比例分别为60%、70%、80%、80%；湿地保护修复项目按照80%执行。

具体信息请通过以下网址查看。

网址：

<https://zfxgk.ndrc.gov.cn/web/iteminfo.jsp?id=20380>

### 2.关于深入开展重点用能单位能效诊断的通知

2024年5月11日，为全面贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院决策部署，开展重点用能单位能效诊断，支撑分领域分行业节能降碳专项行动，加快节能降碳改造和用能设备更新，推动完成“十四五”能耗强度降低约束性指标，国家发展改革委办公厅印发《关于深入开展重点用能单位能效诊断的通知》（发改办环资〔2024〕395号，以下简称《通知》）。

《通知》提出，到 2024 年底，各地区建立年综合能耗 1 万吨标准煤及以上重点用能单位节能管理档案，完成 60%以上重点用能单位节能监察，摸清重点用能单位及其主要用能设备能效水平，滚动更新节能降碳改造和用能设备更新项目储备清单。到 2025 年底，各地区建立年综合能耗 5000 吨标准煤及以上重点用能单位节能管理档案。

《通知》提出的重点任务包括四个方面。

一是建立重点用能单位节能管理档案。更新工业、建筑、交通运输、公共机构等领域重点用能单位名单。梳理重点用能单位能源消费量、能源消费结构、绿电绿证交易、主要产品及生产线、主要用能设备、能源管理措施、节能改造计划、能源管理人员等信息，按照统一编码规则建立重点用能单位节能管理档案。指导重点用能单位按规定设置能源管理岗位并聘任能源管理人员，提升节能降碳管理水平。

二是摸排重点领域和行业能效水平。对标能耗限额强制性国家标准和《工业重点领域能效标杆水平和基准水平(2023 年版)》等标准及政策要求，摸排本地区工业、建筑、交通、公共机构等重点领域，以及钢铁、有色、建材、石化、化工、数据中心等重点行业能效水平，查找能源利用薄弱环节和突出问题。

三是摸排主要用能设备能效水平。对标产品设备能效强制性国家标准和《重点用能

产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平(2024 年版)》，摸排重点用能单位在运锅炉、电机、变压器、风机、泵、空压机、换热器等主要用能设备运行管理情况和能效水平，梳理高效节能装备和先进节能技术应用潜力。

四是形成节能降碳改造和用能设备更新项目储备。根据重点用能单位节能管理档案，结合重点领域行业、主要用能设备能效水平摸排情况，建立并滚动更新节能降碳改造和用能设备更新项目清单，形成改造计划、明确改造时限。

网址：

[https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202405/t20240511\\_1382079.html](https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202405/t20240511_1382079.html)

## (九) 财政部

### 1.企业可持续披露准则——基本准则（征求意见稿）

2024 年 5 月 27 日，财政部发布《企业可持续披露准则—基本准则（征求意见稿）》（以下简称《基本准则》），对我国企业可持续信息披露提出一般要求，迈出我国可持续披露准则体系建设的重要一步。

《基本准则》征求意见稿共六章 33 条，主要内容如下：

第一章为总则，共 8 条，规定了制定目的、适用范围、准则体系、报告主体、可持续信息和价值链的概念、关联信息、信息系统

和内部控制要求等。

第二章为披露目标与原则，共 5 条，规定了可持续信息披露目标和信息使用者，并对披露目标所涉及的重要性原则、重要性评估、汇总和分解以及相称性方法等予以明确。

第三章为信息质量要求，共 6 条，规定了企业披露的可持续信息应当满足的 6 个信息质量要求，即可靠性、相关性、可比性、可验证性、可理解性和及时性。

第四章为披露要素，共 7 条，规定了企业披露的可持续信息应包括的四个核心要素，即治理、战略、风险和机遇管理、指标和目标，以及每一要素下需要披露的内容。

第五章为其他披露要求，共 6 条，规定了报告时间、可比信息、合规声明、判断和不确定性、差错更正、报告和披露位置等。

第六章为附则，共 1 条，规定了解释权。

网址：

[https://kjs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202405/t20240527\\_3935674.htm](https://kjs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202405/t20240527_3935674.htm)

## 二、各省政策

### (一) 宁夏回族自治区

#### 1. 宁夏回族自治区甲烷排放控制实施方案

2024 年 4 月 17 日，宁夏回族自治区生态环境厅、发展改革委、工业和信息化厅等九部门联合印发《宁夏回族自治区甲烷排放

控制实施方案》（以下简称《实施方案》），明确宁夏将坚持统筹兼顾、夯实基础、分类施策、稳妥有序、防范风险五大原则，加快建立甲烷排放统计核算、监测监管体系，推进减污降碳协同增效，有力有序有效控制甲烷排放。

甲烷是除二氧化碳以外全球第二大温室气体，主要来源于煤炭、油气生产、农业生产和废弃物处理等领域，具有增温潜势高、寿命短的特点。

《实施方案》提出，宁夏甲烷排放控制的主要目标为：“十四五”时期，全区甲烷排放控制政策、技术和标准体系逐步形成，甲烷排放控制基础能力有效提升，甲烷资源化利用和排放控制工作取得明显进展；种植业、养殖业单位农产品甲烷排放强度稳中有降，城市生活垃圾资源化利用率和城市污泥无害化处置率不断提升。“十五五”时期，全区甲烷排放控制政策、技术和标准体系进一步完善，甲烷排放控制基础能力显著提升，甲烷排放控制技术和管理水平有效提高；煤矿瓦斯资源化利用取得新进展，种植业、养殖业单位农产品甲烷排放强度进一步降低。此后，力争逐步实现油气开采零常规火炬。

《实施方案》明确了加强垃圾和污水处理甲烷排放控制、污染物与甲烷协同控制、技术创新和甲烷排放控制监管等 8 个方面共 18 项重点任务。其中，在能源领域要强化甲



烷综合利用，推广应用甲烷泄漏检测与修复技术，逐步减少油气系统常规火炬；在农业领域，要推进畜禽粪污资源化利用，科学控制肠道发酵甲烷排放，有序推进稻田甲烷排放控制。

网址：

[https://sthjt.nx.gov.cn/zfxxgk/fdzdkgknr/lzyj/gfxwj/202405/t20240520\\_4543464.htm](https://sthjt.nx.gov.cn/zfxxgk/fdzdkgknr/lzyj/gfxwj/202405/t20240520_4543464.htm)

## （二）四川省

### 1.四川省建材行业碳达峰实施方案

2024年4月18日，为深入落实党中央、国务院关于碳达峰碳中和重大战略决策和省委省政府工作部署，深入推进新型工业化，加快建设现代化产业体系，大力发展新质生产力，有力有序有效做好建材行业碳达峰工作，确保如期实现碳达峰。四川省经济和信息化厅、省发展改革委、生态环境厅、住房城乡建设厅等四部门联合印发《四川省建材行业碳达峰实施方案》（以下简称《方案》）。

《方案》按照国家建材行业碳达峰总体部署和省工业领域碳达峰总体要求，聚焦“十四五”和“十五五”两个碳达峰关键时期，明确了我省建材行业碳达峰的两个阶段性目标：“十四五”期间，水泥熟料单位产品综合能耗水平下降1%以上，水泥、玻璃、陶瓷等重点产品单位能耗、碳排放强度不断下降，碳

排放总量控制取得阶段性成果；“十五五”期间，在水泥、玻璃、陶瓷等行业改造建设一批减污降碳协同增效的绿色低碳生产线，基本建立绿色低碳循环发展的产业体系，确保全省建材行业2030年前实现碳达峰。

《方案》根据建材行业生产工艺特点、二氧化碳排放特征等提出了五大降碳重点任务。

一是加快低碳技术开发利用，推进建材行业与新一代信息技术深度融合，促进全链条生产工序清洁化和低碳化，加快关键低碳技术攻关，绿色低碳节能技术装备推广。

二是推动低碳原料替代，逐步减少碳酸盐用量，加快低碳水泥新品种的推广应用，加强固废综合利用，推进建材企业无害化协同处置废弃物，推动建材产品减量化使用。

三是优化能源消费结构，提高替代燃料利用水平，鼓励氢能、生物质燃料、垃圾衍生燃料等替代燃料在水泥等行业的应用，提高清洁能源应用比重，加强节能监察工作力度，严格执行强制性能耗限额标准。

四是大力推进绿色制造，强化源头减量、过程控制和末端高效治理，构建高效清洁生产体系，加强建材企业全生命周期绿色管理，支持建材企业发展绿色低碳新业态，扩大绿色建材生产消费。

五是促进产能高效低碳利用，严格落实《产业结构调整指导目录》和国家有关政策，

严禁违规新增产能，防范产能无序扩张，积极开展产能合作，完善水泥错峰生产，实行水泥错峰生产常态化。

网址：

<https://jst.sc.gov.cn/scjst/c101428/2024/4/19/eed077e489c5494ca83853441f33c938.shtml>

## 2.四川省有色金属行业碳达峰实施方案

2024年5月21日，四川省经济和信息化厅、省发展改革委、生态环境厅联合印发《四川省有色金属行业碳达峰实施方案》（以下简称《实施方案》），分两个阶段提出我省有色金属行业碳达峰目标——“十四五”期间，电解铝能效标杆水平以上产能比例达到30%，铜、锌冶炼能效标杆水平以上产能比例达到50%，3个行业能效基准水平以下产能基本清零；“十五五”期间，电解铝使用可再生能源比例达到30%以上，确保全省有色金属行业2030年前实现碳达峰，电解铝行业率先达峰，铜、锌等细分行业依次达峰。

围绕四川省有色金属产业发展实际，《实施方案》提出五大降碳重点任务。

构筑低碳产业格局，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，充分发挥四川省资源禀赋优势，引导有色金属行业产能向可再生能源富集、资源环境可承载地区有序转移。

深化技术节能降碳，加大节能低碳技术

研发，加快节能低碳技术成果转化，探索有色金属行业绿色低碳技术推广新机制，加快数字化转型升级。

优化能源消费结构，控制化石能源消费，推进清洁能源替代，鼓励企业参与光伏、风电、生物质能等可再生能源和氢能、储能开发建设，提升节能降碳水平。

推进产业循环发展，发展再生金属产业，到2025年再生金属供应占比达到24%以上，支持有色金属行业与石化化工、钢铁、建材等行业耦合发展，实现能源资源梯级利用和产业循环衔接，推进固废综合利用。

强化绿色制造引领，提升清洁生产水平，全面推行绿色制造，鼓励企业基于产品全生命周期的绿色低碳发展理念，开展工业产品绿色设计，引导下游行业选用绿色有色金属产品。

网址：

<https://www.sc.gov.cn/10462/10464/10465/10574/2024/5/21/e14c50947cfc428e81e89b71d0b72793.shtml>

## 3.四川省再生资源回收循环利用行动方案

2024年5月20日，四川省发展和改革委员会发布了《四川省再生资源回收循环利用行动方案》（以下简称《方案》），加快构建四川省再生资源回收循环利用体系，有力支撑大规模设备更新和消费品以旧换新行动。

《方案》提出“完善再生资源分类回收网络”“优化废弃产品拆解处置布局”“提升重点废弃物循环利用水平”三个方面的9项重点任务，从回收分拣、拆解处置到高效利用，全链条加快构建四川再生资源回收循环利用体系。

聚焦前端回收分拣环节，《方案》提出4项重点任务，包括加快构建城乡回收体系、创新消费品回收模式、合理布局建设绿色分拣中心、畅通重点工业设备回收渠道，旨在为废旧产品和设备找到“安身之所”。

为了提升回收便民度，打造家门口的回收网点，《方案》分别明确城市和乡村的布局建设重点，其中提出，优先在城市构建以家电、家居为主的消费品回收体系，在中心城区加快布局和建设一批回收站点，开展定点回收、以车代库、智能回收等多种便民回收行动；依托省供销社各类基层服务网点、生活垃圾分类收运网点、便民服务站拓展乡村再生资源回收业务。同时还将加大融资支持力度，到2027年，新增城乡回收站点3000个以上。

针对汽车、家电等消费品，《方案》提出“创新消费品回收模式”。支持汽车、动力电池生产企业通过自主回收、联合回收或委托回收等模式，建立回收服务网点与管理体系；充分发挥电子商务平台企业物流配送渠道优势，推行“换新+回收”“互联网+上门回收”

等便民回收模式；打造区域二手商品交易市场等。

针对工业设备，《方案》提出，推动电机、变压器、锅炉等工业设备生产、使用单位与规范化资源循环利用企业加强信息共享和业务合作，开展废旧工业设备回收处置供需对接；鼓励企业通过产权交易机构公开处置废旧设备产品和采购更新设备等。

此外，四川还将合理布局建设绿色分拣中心，到2027年，新增建设分拣中心150个以上。

聚焦后端拆解处置环节，《方案》提出2项重点任务，包括建设区域废旧物资拆解处置中心，培育多元化、规模化拆解处置主体。其中明确目标，到2027年，除川西北生态示范区外，19个市(州)分别新(改、扩)建1—2个再生资源回收处置利用基地。

四川还将加大相关企业的培育力度。支持省供销社、省属国有企业整合资源，组建全省性、专业性废旧物资拆解公司，加快培育一批区域性骨干企业。鼓励符合条件的企业扩大废弃电器电子产品规范拆解规模，到2027年前，省级财政对规范拆解量较上年度增加的企业给予一定奖励。

聚焦提升重点废弃物循环利用水平，《方案》提出3项重点任务，包括推动传统再生资源高效利用、加强新型产业废弃物循环利用、有序推进再制造产业发展。

其中提出，推进废钢铁、废有色金属、废塑料、废旧轮胎等再生资源精深加工产业集群建设；支持广元等地布局建设再生铝项目；支持资源循环利用优良企业上市融资或发行绿色债券等。

此外，四川还将加强动力电池、新能源汽车、新能源设备等新型产业废弃物循环利用，推进汽车零部件、工程机械、文化办公设备等传统领域和航空发动机、工业机器人、数控机床等新领域再制造产业发展。

网址：

<https://fgw.sc.gov.cn//sfgw/qtwj/2024/5/21/4145c18cf7a54b53a27530471ae17e4c.shtml>

### （三）安徽省

#### 1.安徽省推动皖北新能源汽车及零部件产业加快突破行动方案

2024年4月19日，安徽省发展改革委印发了《推动皖北新能源汽车及零部件产业加快突破行动方案（2024—2027年）》（以下简称《行动方案》），引导皖北地区结合自身产业特色和资源禀赋，加快推动新能源汽车产业集群建设。为了支持新能源汽车发展，《行动方案》提出七大支持行动：

实施创新能力“领航行动”。坚持创新驱动，是新能源汽车产业发展的首要任务，也是“以强促大”推动首位产业高质量发展的

关键之举。

实施专用车“培优行动”。皖北地区专用车企业众多，品类丰富，具有较好的发展基础和市场前景，实施专用车“培优行动”，符合国家“主体集中、区域集聚”产业政策的要求，也有助于加快构建乘用车、商用车、专用车多元化发展的格局。

实施零部件产业“向新行动”。汽车零部件正加速向新能源化、智能化转型，推动皖北零部件企业提质增效，进入整车配套体系，推动产业近地化配套，能够提升我省汽车产业总体规模和综合实力。

实施多层次合作“链动行动”。坚持省汽车产业双核带动、多点支撑的总体布局，加强省级统筹，引导先发地市、龙头企业的优质资源投向皖北，实现合作共赢，形成全省一盘棋。

实施绿色发展“降碳行动”。皖北风光电等资源丰富，建设零碳园区、零碳企业有助于提升项目招引的吸引力和竞争力，也将为汽车产业绿色低碳发展提供丰富的应用场景。

实施推广应用“拓展行动”。广阔的汽车消费市场，是皖北的突出优势，推动后市场服务体系建设，是政府可以发力的重要领域。

实施产业人才“聚英行动”。人才是第一资源，坚持以产聚才、以才兴产，是补齐产业短板、推动皖北汽车加快突破的重要任务。

另外《行动方案》还提出加强组织保障，

在省新能源汽车产业集群建设领导小组领导下，省汽车办定期调度研究皖北地区新能源汽车产业发展相关事宜，协调解决重大问题。皖北各市（县）依托各市汽车办，建立相应工作协调机制。坚持目标导向、问题导向，编制项目推进清单、重点事项调度清单，按照清单化、项目化、事项化推进工作落实。

网址：

<https://mp.weixin.qq.com/s/9gBFZkA8T-qX-e34pkHTeg>

## 2.安徽省碳排放统计核算体系建设工作方案

2024年4月29日，安徽省发展改革委、安徽省统计局、安徽省生态环境厅、安徽省市场监管局、安徽省工业和信息化厅、安徽省住房城乡建设厅、安徽省交通运输厅等部门印发《安徽省碳排放统计核算体系建设工作方案》（以下简称《工作方案》），目标到2025年，围绕新能源汽车、光伏、电池等重点行业制定10个左右碳足迹核算规则和标准，完成100个左右重点产品碳足迹核算工作，重点行业碳足迹背景数据库初步搭建，统一规范的碳排放统计核算体系初步建成。到2030年，统一规范的碳排放统计核算体系进一步完善。

《工作方案》部署建立全省及地方碳排放统计核算制度、持续编制温室气体排放清单、建设重点行业碳足迹数据库等8方面重

点任务。包括制定设区市碳排放统计核算方法、组织开展设区市年度碳排放核算、建立符合省情的碳排放因子数据库、按年度编制安徽省温室气体清单、优先推进新能源汽车、光伏、电池等重点产品碳足迹量化研究等具体任务。

网址：

<https://fzggw.ah.gov.cn/public/7011/149386291.html>

## （四）江苏省

### 1.江苏省碳达峰碳中和试点建设方案

2024年4月24日，江苏省发展改革委、省财政厅、省生态环境厅联合印发《江苏省碳达峰碳中和试点建设方案》（以下简称《建设方案》），组织开展城市、园区、企业碳达峰碳中和试点建设。

《建设方案》提出在“十四五”时期，选择一批具有典型代表性的城市、园区和企业启动开展碳达峰碳中和试点建设。到2025年，初步形成一批可操作可复制可推广的创新举措和改革经验，对全省碳达峰碳中和工作的示范引领作用初步显现。鼓励支持重点城市、园区和企业积极开展碳达峰碳中和试点建设。

《建设方案》明确了四大试点内容。

一是确定重点任务。围绕能源绿色低碳转型、产业优化升级、节能降碳增效、绿色科

技术创新、绿色低碳全民行动以及交通、城乡建设等重点领域低碳发展，提出符合实际、切实可行的试点建设任务。

二是实施重点工程。在能源基础设施、节能降碳改造、绿色低碳先进技术示范、环境基础设施、循环经济发展、生态保护修复等领域规划实施一批重点工程。

三是推动重要改革。建立健全有利于绿色发展的财政、金融、投资、价格等政策体系和管理制度。推动能耗双控逐步向碳排放双控转变，创新碳排放核算、评价、管理机制。

四是强化创新驱动。加强低碳零碳负碳关键技术攻关，推进技术应用、平台打造和人才培养，积极推进数字化、智能化、绿色化融合发展等。

网址：

[https://sthjt.jiangsu.gov.cn/art/2024/4/24/art\\_83592\\_11226958.html](https://sthjt.jiangsu.gov.cn/art/2024/4/24/art_83592_11226958.html)

## （五）山东省

### 1.关于全面推进美丽山东建设的实施意见

2024年4月28日，《关于全面推进美丽山东建设的实施意见》印发（以下简称《意见》）。《意见》提出，到2027年，黄河流域生态保护和高质量发展取得明显进展，绿色低碳高质量发展先行区建设取得重要成果，主要污染物排放总量大幅减少，生态系统服务功能不断增强，生态环境质量持续提升，

国土空间开发保护格局得到优化，城乡人居环境明显改善，生态安全有效保障，美丽山东建设成效显著。

《意见》提出，到2035年，绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，国土空间开发保护新格局全面形成，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，生态安全更加稳固，美丽山东目标基本实现。展望本世纪中叶，生态文明全面提升，绿色发展方式和生活方式全面形成，重点领域实现深度脱碳，生态环境健康优美，人与自然和谐共生的美丽山东全面建成。

《意见》共包括九个方面，明确了27条举措，包括优化国土空间开发和保护格局、推进产业绿色低碳发展、构建清洁低碳能源体系等。值得关注的是，《意见》提出，开展整县屋顶分布式光伏规模化开发试点，推动退役风电、光伏设备、动力电池循环利用，全面推行绿色建筑，推进设区的市居民小区垃圾分类全覆盖等。

网址：

[http://www.shandong.gov.cn/art/2024/4/28/art\\_107860\\_125896.html](http://www.shandong.gov.cn/art/2024/4/28/art_107860_125896.html)

## （六）黑龙江省

### 1.关于全面贯彻落实习近平生态文明思想加快建设绿色龙江的意见

2024年4月30日，中共黑龙江省委、

黑龙江省人民政府发布《关于全面贯彻落实习近平生态文明思想加快建设绿色龙江的意见》（以下简称《意见》）。以全面推进中国式现代化黑龙江实践，走出一条高质量发展、可持续振兴新路子。明确到 2026 年、2030 年、2035 年，现代化绿色龙江建设目标，围绕打造发展新质生产力实践地、提高城乡建设绿色低碳发展质量等九方面，提出全面系统提升生态环境质量、加快建设绿色安全能源消费体系、积极扩大绿色消费等 35 项具体措施。

《意见》提出总体要求，到 2026 年，生态环境质量持续提升，全省细颗粒物平均浓度达到 26.5 微克/立方米以下，地表水水质优良比例达到 82.1%左右；生态本底优势更加稳固，森林覆盖率达到 45.31%，草原综合植被盖度达到 70%；绿色低碳循环发展经济体系进一步完善，全省单位 GDP 能耗较 2023 年下降 10%以上，非化石能源消费比重达到 17%左右，单位 GDP 二氧化碳排放较 2023 年下降 10%左右，绿色有机食品认证面积稳定在 1 亿亩以上，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率、经营管理数字化普及率分别达到 80%、70%和 70%，低碳成为黑龙江振兴发展最鲜明的特质，绿色成为高质量发展最靓丽的底色。到 2030 年，生态环境质量显著提升，绿色低碳循环发展经济体系基本建立，生产生活方

式全面绿色低碳转型，顺利实现碳达峰目标，绿色龙江建设目标基本实现。展望 2035 年，绿色发展方式和生活方式全面形成，重点领域实现深度脱碳，二氧化碳排放量稳中有降，生态环境健康优美，全面建成现代化绿色龙江。

《意见》提出，筑牢高质量发展绿色生态安全屏障，打造绿水青山就是金山银山实践地。构建绿色发展国土空间格局，巩固生态屏障绿色发展基底，健全完善现代黑龙江水网体系，全面系统提升生态环境质量，加快推进生态产品价值转换。

《意见》提出，突出科技创新驱动绿色发展，打造发展新质生产力实践地。加快核心技术赋能绿色发展，体系化推进重大科技成果转化，打造新质生产力发展创新平台，加强绿色低碳领域人才培养。

《意见》提出，推动产业绿色低碳发展，加快构建现代化产业体系。加快推动传统产业绿色低碳转型升级，加快推动新兴产业绿色低碳高起点发展，加快推动绿色低碳领域未来产业布局，加快推动绿色低碳循环农业发展，加快推动绿色低碳服务业提质增效，加快推动绿色低碳文化旅游产业升级。

《意见》提出，发展壮大绿色能源产业，推动能源结构转型升级。加快建设绿色安全新型能源供给体系，加快建设绿色安全能源开发利用体系，加快建设绿色安全新型电力

体系，加快建设绿色安全能源消费体系。

《意见》提出，加快构建现代化综合交通体系，打造支撑服务高质量发展绿色交通枢纽。建设绿色交通基础设施，调整优化交通运输结构，构建绿色高效交通运输体系。

《意见》提出，提高城乡建设绿色低碳发展质量，打造人与自然和谐共生的美丽绿色家园。拓宽城市绿美生态空间，推动绿色市政基础设施建设，建设高品质绿色建筑，全过程实施工程绿色建设，打造宜居乡村和美绿美家园。

《意见》提出，积极倡导绿色生活理念，推动形成简约适度、文明健康的生活方式。树牢绿色生活理念，加快健全回收循环利用体系，积极扩大绿色消费。

《意见》提出，加快绿色发展支撑能力建设，科学构建和完善绿色服务保障体系。坚持绿色发展标准引领，加强绿色发展法治建设，强化绿色发展政策支持，完善绿色发展市场机制，深化绿色发展开放合作。

网址：

[https://www.hlj.gov.cn/hlj/c107856/202405/c00\\_31732935.shtml](https://www.hlj.gov.cn/hlj/c107856/202405/c00_31732935.shtml)

## (七) 贵州省

### 1.贵州省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案

2024年5月7日，贵州省政府印发《贵

州省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》（以下简称《实施方案》），全面贯彻落实党中央和国务院要求，逐项细化落实举措，提出总体要求和实施设备更新行动、消费品以旧换新等六个方面26项具体举措。

根据《实施方案》提出的目标，到2027年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升；规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别达90%、75%；报废汽车回收量较2023年增加约一倍，二手车交易量较2023年增长45%，废旧家电回收量较2023年增长30%。

一是总体要求。包括指导思想和主要目标。结合我省实际，提出主要目标基本与国家目标保持一致。同时，考虑实际可操作性，提出2025年、2027年分阶段目标。

二是实施设备更新行动。在细化分解国家任务基础上，充分体现我省特点，提出推动工业领域设备更新提标、推动建筑和市政基础设施设备更新提质、推动交通运输设备更新提速、推动农业机械更新提效、推动教学设备更新提级、推动文旅设备更新提能、推动医疗卫生设备更新提档7项具体举措。

三是实施消费品以旧换新行动。围绕推动高质量耐用消费品更多进入居民生活，提



出开展汽车以旧换新、开展家电以旧换新、开展家装消费品换新 3 项具体举措。

四是实施回收循环利用行动。着力畅通资源循环利用链条，提出完善废旧产品设备回收体系、建立二手商品流通交易体系、提高设备再制造和梯次利用水平、提升再生资源综合利用水平 4 项具体举措。

五是实施标准提升行动。为确保标准落地，提出制修订一批地方标准、严格执行标准规范、加强检测监管能力建设 3 项具体举措。

六是强化政策保障。主要是用足用好国家政策，统筹省级资金，明确各项任务支持渠道，提出加大财政政策支持力度、落实税收支持政策、加大金融支持、加强要素保障、强化创新支撑 5 项具体举措。

七是强化组织实施。提出压实工作责任、做好检查评估、加快示范带动、加强宣传引导等 4 项具体举措。

《实施方案》主要特点：

一是注重需求端发力以需求牵引供给。挖掘工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗 7 大领域设备更新需求，从设备产品供给谋划我省“六大产业基地”相关产业设备生产和推广应用。比如，聚焦“六大产业基地”涉及的重点产业设备更新，提出高端化升级、数字化赋能、绿色化改造、提升本质安全水平等四大举措，引领更多企业“上云用

数赋智”，抢占智能算力、行业大模型、数据训练“三个制高点”，塑造数字经济发展新优势。又如，围绕“电动贵州”建设，发挥我省具备从电池材料、动力电池到新能源汽车的全产业链优势，鼓励相关企业更新一批高技术、高效率、高可靠性的先进设备，加快新能源商用车、乘用车整车下线，进而服务在交通运输领域多场景的推广应用。

二是注重满足群众高品质生活和高水平安全需求。在消费品换新和建筑设施更新方面，坚持以满足人民群众不断增长的高品质生活需求为工作导向，聚焦补齐安全短板，推动高品质生活和高水平安全协同共进。比如，采取政府补贴、鼓励企业适当让利，支持汽车报废更新、置换更新；开展多彩贵州欢乐购家电以旧换新促销活动，综合运用政府补贴，搭建以旧换新“购、送、拆、收”全链条的数字化平台，支持家电以旧换新，让更多的高质量耐用消费品进入居民生活。又如，因地制宜完善消防设施、适老设施、无障碍设施、停车场（库）、电动自行车及充电设施等配套设施，同时满足消防安全和适老化要求。

三是注重以项目带动有效投资和潜在消费。坚持项目化、清单化推进工作，建立“一库多清单”；持续动态谋划储备重点项目，以工业、能源、建筑、市政、交通、农业、教育、文旅、医疗设备更新改造、淘汰落后安全生

产工业技术装备、废旧产品设备循环利用、企业“上云用数赋智”等为重点，建立设备更新和循环利用重点项目库；聚焦 2024 年能形成实物工作量的重点领域项目和大宗耐用消费品以旧换新，建立 2024 年度第一批重点项目清单和重点任务清单；突出重点、示范带动，系统推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作取得实效。

**网址：**

[https://www.guizhou.gov.cn/zwgk/zcfg/szfwj/qff/202405/t20240506\\_84471018.html](https://www.guizhou.gov.cn/zwgk/zcfg/szfwj/qff/202405/t20240506_84471018.html)

## **(八) 浙江省**

### **1.浙江省建立产品碳足迹管理体系工作方案**

2024 年 5 月 9 日，为积极推动产品碳足迹管理体系的构建，以响应国家绿色低碳发展战略，浙江省发展和改革委员会印发《浙江省建立产品碳足迹管理体系工作方案》（以下简称《工作方案》），以加快提升浙江省重点产品碳足迹管理水平，促进相关行业绿色低碳转型。

《工作方案》提出到 2025 年，全省出台 20 个左右重点产品碳足迹核算规则和标准，产品碳标识认证制度基本建立；全省统一产品碳足迹数据库建成运行；完成 10 个重点产品碳足迹碳标识应用示范，碳足迹核算和标识在生产、消费、贸易、金融领域的应用场景

显著拓展，若干主要产品碳足迹核算规则、标准和碳标识实现长三角、粤港澳区域互认。

到 2030 年，全省出台 100 个左右重点产品碳足迹核算规则和标准，产品碳标识认证制度全面建立；覆盖范围广、数据质量高、国际影响力强的全省碳足迹数据库全面发挥作用；完成 50 个重点产品碳足迹碳标识应用示范，碳标识得到企业和消费者的普遍认同。若干主要产品碳足迹核算规则、标准和碳标识得到国际认可。

《工作方案》部署六方面具体任务，具体包括：（1）完善碳足迹、碳标识标准规范；（2）建设产品碳足迹数据库和管理平台；（3）积极推行碳标识认证；（4）持续拓宽碳足迹碳标识应用场景；（5）加强推动区域互认与国际衔接；（6）支持开展先行先试。

**网址：**

[https://mp.weixin.qq.com/s?\\_biz=MzU5NTEzODg0NQ==&mid=2247571538&idx=1&sn=dc70bdebe2932636adeae444694a53d2&scene=21#wechat\\_redirect](https://mp.weixin.qq.com/s?_biz=MzU5NTEzODg0NQ==&mid=2247571538&idx=1&sn=dc70bdebe2932636adeae444694a53d2&scene=21#wechat_redirect)

### **2.生活垃圾分类居民碳账户应用规范（DB33/T 1379—2024）**

2024 年 5 月 20 日，由浙江省住房和城乡建设厅提出，衢州市柯城区人民政府牵头编制的全国首个生活垃圾分类居民碳账户地方标准《生活垃圾分类居民碳账户应用规范》

(DB33/T 1379—2024) 正式实施(以下简称《规范》)。

《规范》基于城镇生活垃圾智能分类投放模式与统收模式,建立了一套科学的居民生活垃圾四分分类(易腐垃圾、其他垃圾、可回收物和有害垃圾)碳减排量核算方法,规定了生活垃圾分类居民碳账户的应用流程、数据采集、碳减排量核算、碳积分赋值与应用等内容,为生活垃圾分类居民碳账户规范化建设提供了有效的科学依据。

网址:

<https://bz.zjamr.zj.gov.cn/public/std/complete/view/3325f435cdc741cc9c4798bf0c6660fb.html>

### 3.浙江省绿色(低碳)工厂梯度培育管理实施细则

2024年5月28日,浙江省经济和信息化厅印发《浙江省绿色(低碳)工厂梯度培育管理实施细则》(以下简称《实施细则》),适用对象包括三大类:一是各级绿色(低碳)工厂、工业园区培育对象。二是已入选相关层级绿色(低碳)工厂、工业园区,需进行动态管理的单位。三是开展绿色制造第三方评价工作的第三方机构。

《实施细则》分为六部分,共29条,包括总则、培育要求、创建程序、动态管理、配套机制、附则。

(一)总则,共七条。提出制定目的、开展对象、适用范围,梯度培育定义、工作原则、工作分工以及管理平台。绿色(低碳)工厂梯度培育旨在激发企业绿色制造内生动力,发挥绿色制造标杆示范带动作用,推动行业、集群、区域绿色低碳转型升级。省经信厅牵头负责省级绿色(低碳)工厂培育工作的统筹协调和监督管理,以及国家绿色制造名单的遴选推荐,各设区市经济和信息化主管部门负责本地区的培育、管理和推荐工作。

(二)培育要求,共四条。主要明确设区市经信部门梯度培育工作总体要求,绿色(低碳)工厂、绿色(低碳)工业园区和绿色供应链管理企业等培育对象的基本条件。其中,将开展节能降碳节水技术改造、清洁生产审核等成效显著企业作为各市培育重点对象,有助于省级层面统筹推进绿色制造体系建设关联工作。

(三)创建程序,共六条。主要明确了申报主体的评价方式,设区市经信局开展梯度培育工作的内容和工作要求,省经信厅遴选推荐国家级和培育创建省级绿色制造名单的工作程序和相关要求,以及不得列为绿色制造名单单位的情况。为规避主观因素,综合比较各环节赋分情况,提高评审公平性,省级层面综合评审流程分为材料初审、专家评审、现场核查等环节。企业、园区可采取自我评价或委托具备评价能力的第三方机构开展

评价的方式编写评价报告。省级绿色制造推荐名单原则上应先纳入市级绿色制造名单，国家级绿色制造推荐名单原则上应先纳入省级绿色制造名单。

（四）动态管理，共六条。主要明确动态管理工作的时间要求、取消情形、变更处理、第三方机构管理要求、举报要求等。为督促入选名单企业不断提升和改进，持续提升绿色制造水平，我厅每五年对省级绿色制造名单开展复核。

（五）配套机制，共四条。主要提出各级经济和信息化主管部门应依法依规为工业绿色发展提供的精准支撑和政策扶持，第三方机构在梯度培育工作上应发挥的引导推动作用，绿色制造单位在推动工业绿色发展方面应发挥的先进示范引领带动作用。

（六）附则，共两条。主要明确《实施细则》的解释权和实施期。

网址：

<https://bz.zjamr.zj.gov.cn/public/std/complete/view/3325f435cdc741cc9c4798bf0c6660fb.html>

## （九）青海省

### 1.青海省固定资产投资节能审查实施办法

2024年5月10日，青海省发展和改革委员会与青海省工业和信息化厅联合发布的

《青海省固定资产投资节能审查实施办法》（以下简称《实施办法》），标志着青海省在推动能源节约与高效利用方面迈出了坚实的一步。该办法将于2024年6月8日正式实施，将为青海省固定资产投资项目的能源管理提供明确的指导和规范。

《实施办法》共六章，34条：

第一章总则，含4条。包括起草依据、适用范围、节能审查定义和财政经费保障等内容。第二章管理职责，含8条。包括节能审查管理权限、部门分工、受理程序、审查要求等内

第三章节能审查，含11条。包括节能报告编制、新建项目要求、评审程序、审查内容、审查意见有效期、重大变动情况、节能验收要求等。

第四章监督管理，含6条。包括节能审查平台管理、事中事后监管、数据报送调度、监督检查等内容。

第五章法律责任，含2条。包括违法违规行为的处罚处置措施和相关工作人员违法违规的法律责任等内容。

第六章附则，含3条。包括市州制定相关细则、实施办法的解释权归属解释单位和施行时间等内容。

网址：

[http://fgw.qinghai.gov.cn/zfxxgk/sdzdgnr/fgwwj/202405/t20240510\\_86829.html](http://fgw.qinghai.gov.cn/zfxxgk/sdzdgnr/fgwwj/202405/t20240510_86829.html)

## (十) 江西省

### 1.关于促进我省锂电新能源产业链高质量发展的若干措施

2024年5月11日，江西省人民政府办公厅印发《关于促进我省锂电新能源产业链高质量发展的若干措施》(以下简称《措施》)，从10个方面推动江西省锂电新能源产业实现健康、有序、可持续发展。

《措施》提出，做强做精基础锂盐、负极材料、隔膜、电解液等优势领域；加强正极材料、动力电池、储能电池等关键领域布局，提升电芯及模组制造、电源管理系统等配套能力。在加快打造先进制造业集群方面，支持宜春、新余、赣州打造产业发展核心区，推动项目、技术、资金、人才等资源向核心区集聚，争取纳入国家战略性新兴产业集群发展工程，打造锂电领域的国家先进制造业集群。支持南昌、抚州、上饶等地大力培育壮大锂电新能源产业特色园区，与产业核心区联动发展。

《措施》明确，巩固提升新能源汽车废旧动力电池梯次利用和再生利用能力水平，积极引导相关企业申报符合《新能源汽车废旧动力蓄电池综合利用行业规范条件》企业。此外，支持省内城市创建国家公共领域车辆全面电动化先行区，扩大新能源汽车在城市公交、货运、环卫等公共服务领域的应用。

网址：

[https://www.jiangxi.gov.cn/art/2024/5/16/art\\_4975\\_4878693.html](https://www.jiangxi.gov.cn/art/2024/5/16/art_4975_4878693.html)

## (十一) 上海市

### 1.关于上海市青浦区纳入长三角试点区域挥发性有机物排污权有偿使用和交易管理的通知

2024年5月13日，上海市生态环境局联合上海市发展和改革委员会、上海市财政局、国家税务总局上海市税务局四部门联合印发了《关于上海市青浦区纳入长三角试点区域挥发性有机物排污权有偿使用和交易管理的通知》(以下简称《通知》)，构建长三角跨区域排污权交易制度体系，助力长三角一体化高质量发展。

《通知》包括八个方面内容，具体如下：

一是明确试点对象和范围。现阶段可开展挥发性有机物排污权交易试点的排污单位为青浦区纳入排污许可重点管理和简化管理的工业排污单位，交易指标为挥发性有机物；现阶段纳入交易的主要为新建、改建、扩建项目新增排污权和排污单位通过实施减排工程产生的富余排污权，并逐步推进初始排污权有偿使用。

二是明确职责分工。市生态环境局主要负责排污权有偿使用和交易的综合协调和管理，指导区生态环境部门开展排污权核定和

交易等工作。市发展改革委主要负责排污权使用费征收标准制定。市财政局主要负责指导区财政部门做好排污权出让收支管理。市税务部门主要负责指导区税务部门排污权出让收入的征管入库。

三是规范排污权核定。区生态环境部门按照《长三角试点区域挥发性有机物排污权核定技术规范（试行）》的规定对排污单位新增排污权、富余排污权、初始排污权进行核定，并根据程序进行公示和复核工作。

四是实施排污权有偿使用。排污单位在缴纳使用费后获得排污权，或通过交易获得排污权。排污单位在排污权有效期内对有偿取得的排污权拥有使用、转让、抵押等权利。有偿取得排污权的排污单位，不免除其法定污染治理责任和依法缴纳环境保护税等其他税费的义务。

五是明确排污权交易要求。排污单位开展跨省排污权交易的，经长三角区域排污权有偿使用和交易试点工作专班审核，统一在长三角区域交易平台上交易。交易可采用公开竞价、协议转让或者其他符合规定的方式，排污权市场交易价格不得低于排污权使用费征收标准。上年度细颗粒物或臭氧超标的区域，不得开展增加本行政区域挥发性有机物的排污权交易。

六是强化排污权收入管理。排污权出让收入属于政府非税收入，实行“收支两条线”

管理，由区税务部门根据缴费通知单明确的金额收缴并上交国库。

七是建立排污权储备制度。区生态环境部门可通过预留、收回、回购等形式对本区排污权进行储备。排污权储备的来源包括无偿收回排污单位已到期且未予以核定的排污权、回购排污单位的富余排污权和其他来源的排污权。政府储备排污权出让原则上应通过公开竞价的方式交易。

八是其他。《通知》为试点性质的规范性文件，有效期为两年。国家或本市对排污权有偿使用和交易有新规定的，从其规定。

网址：

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2022/20240522/935a6dbc908543478ed66c17e80c6dcf.html>

## 2.上海市促进绿色电力消费加快能源低碳转型实施意见

2024年5月24日，上海市发展和改革委员会等四部门发布《上海市促进绿色电力消费加快能源低碳转型实施意见》（以下简称《实施意见》）。

《实施意见》明确到2025年，绿电绿证交易机制逐步完善，相关示范工程建设扎实推进，为经营主体提供功能健全、友好易用的绿电绿证交易服务，绿电消费能力显著提升，绿电交易规模达到50亿千瓦时以上。到

2030年，绿电供给和消费多元化发展，全社会绿电消费潜力进一步激发，绿电消费成为全社会的新时尚，市内重点行业企业绿电覆盖率达到国内先进水平，建成绿电消费标杆城市，绿电交易规模达到300亿千瓦时。

《实施意见》提出高水平扩大绿电交易市场规模、多场景引导用户主动消费绿证、抓重点推动绿电消费水平提升、高起点健全绿电消费核算体系、全过程强化绿电科技服务支撑五大重点任务。

《实施意见》强调加强绿证对产品碳足迹管理的支撑保障。研究将绿证纳入本市产品碳足迹核算基本方法，明确绿证在产品碳足迹计算中的一般适用范围和认定方法。按照成熟一批、推进一批、持续完善的原则，稳步推动绿证在重点产品碳足迹核算体系中的应用。在本市重点领域和成熟行业的产品碳标识认证中，积极考虑绿证因素。

网址：

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2022/20240522/935a6dbc908543478ed66c17e80c6dcf.html>

## （十二）河北省

### 1.关于加快建设天蓝、地绿、水秀的美丽河北 以实际行动全面推进美丽中国建设的实施意见

2024年5月14日，河北省人民政府发

布《中共河北省委 河北省人民政府关于加快建设天蓝、地绿、水秀的美丽河北 以实际行动全面推进美丽中国建设的实施意见》（以下简称《实施意见》）。

《实施意见》指出，目标到2027年，全省环境质量持续改善，生态质量稳步提升，绿色发展深入推进，城乡品质显著提高，生态安全有效保障，环境治理体系更加健全，美丽河北建设成效显著。到2035年，全省生态环境根本好转，国土空间开发保护格局全面优化，绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，生态安全更加稳固，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现，美丽河北建设目标基本实现。到本世纪中叶，生态文明全面提升，绿色发展方式和生活方式全面形成，重点领域实现深度脱碳，生态环境健康优美，天蓝、地绿、水秀的美丽河北全面建成。

《实施意见》明确加快推动绿色低碳发展。

（一）加强国土空间开发保护。落实主体功能区制度，建立以农产品主产区、重点生态功能区、城市化地区为主体，其他功能区域为补充的主体功能分区。坚守生态保护红线，面积不低于3.639万平方公里。完善耕地占补平衡管理政策。加强城镇开发边界管控。严格管控河湖水域岸线空间，优化海洋空间功能布局。加强自然岸线保护。强化

生态环境分区管控。到 2035 年，大陆自然岸线保有率不低于国家下达任务，生态保护红线生态功能不降低、性质不改变。

（二）积极稳妥推进碳达峰碳中和。严格落实国家有计划分步骤实施碳达峰行动政策要求。大力削减煤炭消费，积极发展非化石能源。推动能耗双控逐步转向碳排放总量和强度双控。按照国家部署做好减污降碳协同创新试点工作。积极参与全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场建设。到 2027 年，全省风电、光伏发电并网装机达到 13700 万千瓦；到 2035 年，全省非化石能源占能源消费总量比重进一步提高。

（三）推进重点领域绿色低碳发展。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。加大传统产业绿色低碳改造力度，推动重点行业环保绩效创 A。深入推进既有建筑和市政基础设施节能降碳改造。支持铁路专用线进港区、进园区、进大宗产品储运基地、进粮食仓库。大力发展战略性新兴产业。积极推广新能源汽车。到 2027 年，全省新增汽车中新能源汽车占比力争达到 45%；到 2035 年，全省煤炭、矿石等大宗货物绿色集疏港比例达到 95%以上。

（四）强化资源节约集约高效利用。认真落实全面节约战略。持续深化重点领域节能。严格用水总量和强度控制。推进节约集约利用土地。全面推进绿色矿山建设。推进

原材料节约和资源循环利用。开展资源综合利用提质增效行动。加快构建废弃物循环利用体系。到 2035 年，水资源利用效率和重点耗能行业能源利用效率达到国际先进水平，单位地区生产总值建设用地使用面积累计下降 41%以上。

网址：

<http://www.hebei.gov.cn/columns/580d0301-2e0b-4152-9dd1-7d7f4e0f4980/202405/14/f8cf3326-3c20-488d-af60-37e5e24657ee.html>

## （十三）重庆市

### 1.重庆市适应气候变化行动方案

2024 年 5 月 23 日，重庆市生态环境局发布消息，由 17 个市级部门联合印发的《重庆市适应气候变化行动方案》（以下简称《方案》）正式出台。方案聚焦两大系统，提升五种能力，强化“气候韧性”，在科学防灾减灾的前提下推动气候资源服务地区经济社会绿色发展转型。

据了解，根据《方案》要求，未来十年重庆将重点围绕自然生态系统适应气候能力提升，谋划和组织实施主城都市区骨干水网建设、渝南水资源配置专项研究等水资源安全保障领域重大工程，实施重点流域生态综合治理工程、水生态文明示范村创建、绿色小水电示范站、国家和市级水利风景区建设工



程等河湖生态提升工程，实施“两岸青山·千里林带”工程，推进重点生态功能保护区示范建设工程，实施水旱灾害风险防控重大工程，实施长江干流（渝东北段）危岩地灾防治气象保障工程、气象科技文化公园工程、智慧气象“四天”系统建设工程，建设 1 个市级、3 个区域性中心级水旱灾害防御物资装备库。

围绕经济社会系统适应气候能力提升，重点开展适应气候的多元供能保障提升工程、电力协同保障工程、能源应急储备共享互保试点建设等重大工程。同时聚焦提升人体健康、气象防灾减灾、城乡人居环境高风险地区、敏感二三产领域，积极开展和深化适应气候变化专项行动。重点推进气候变化健康适应的专项行动、气象防灾减灾能力提升专项行动、水旱灾害风险防范能力提升专项行动、气候资源经济转化能力提升专项行动。

“以工程强保障，以行动惠民生。这是我们制定这个《方案》的基本立足点”，重庆市生态环境局相关负责人介绍说。

围绕既定目标，《方案》重点强调要着力提升气候变化监测预警和风险管理能力、提升自然生态系统适应气候变化能力、提升经济社会系统适应气候变化能力、提升适应气候变化的区域协作能力、提升气候资源经济转化能力等“五种能力”，进而强化自然生态系统和经济社会系统的气候韧性。

网址：

[https://sthjj.cq.gov.cn/zwgk\\_249/zfxxgkml/hjgl/ydqhbh/202405/t20240523\\_13230075\\_wap.html](https://sthjj.cq.gov.cn/zwgk_249/zfxxgkml/hjgl/ydqhbh/202405/t20240523_13230075_wap.html)

## 2.推动美丽重庆建设促进绿色商务发展规划（2024—2030 年）

2024 年 05 月 15 日，重庆市商务委员会发布了《推动美丽重庆建设促进绿色商务发展规划（2024—2030 年）》（以下简称《规划》），全面落实美丽重庆建设及碳达峰碳中和工作要求，进一步明确重庆绿色商务发展的指导方针、主要目标、重点任务。

《规划》提出商务领域绿色发展的指导思想、基本原则、主要目标和 2030 年远景目标，共设大力推进绿色消费、加快建立绿色贸易体系、全力推进绿色开放投资、发展壮大绿色会展经济等八章 30 节，集成国内外在商务经济核心领域的经验做法。

《规划》明确，到 2027 年，重庆市消费重点领域绿色发展水平显著提升，绿色开放型经济体系基本构建，培育绿色商场 65 家、绿色饭店 40 家、绿色分拣中心 10 个，国家级经开区绿色发展水平提升，绿色低碳产品市场占有率、进出口贸易量大幅提高，引进外资、对外投资进入绿色领域占比逐年上升。到 2030 年，绿色消费方式成为公众自觉选择，绿色低碳产品成为市场主流，商务领域

绿色低碳发展模式基本形成，绿色低碳发展体制机制基本健全，在实现商务领域碳达峰的基础上强化碳中和能力。

网址：

[https://sww.cq.gov.cn/zwgk\\_247/zfxxgkmlrk/zcwj/qtwj/202405/t20240515\\_13207934\\_wap.html](https://sww.cq.gov.cn/zwgk_247/zfxxgkmlrk/zcwj/qtwj/202405/t20240515_13207934_wap.html)

## (十四) 内蒙古自治区

### 1.主要高耗能行业重点用能企业能效核查工作方案

2024年5月17日，内蒙古自治区发展和改革委员会发布了《主要高耗能行业重点用能企业能效核查工作方案》（以下简称《工作方案》），贯彻落实国家和自治区“十四五”节能减排、能耗双控向碳排放双控转变、大规模设备更新和消费品以旧换新等相关工作要求，深入开展主要高耗能行业重点用能企业能效核查，支撑高耗能行业能效对标提升行动，精准靶向推动重点用能企业节能降碳改造和设备更新。

《工作方案》对核查范围进行了明确界定，旨在推动节能降碳，促进用能结构绿色低碳转型。此次核查工作覆盖了石化、焦化、化工、现代煤化工、建材、钢铁、有色、煤电八大行业，并特别针对其中的30类主要高耗能产品或工序进行了深入调研。这些企业或工序在2023年的综合能源消费量均达到了

1万吨标准煤及以上的水平，显示出其在能源消耗方面的显著地位。

《工作方案》涵盖了企业能耗相关情况、主要高耗能产品能效水平、重点用能设备能效水平、企业及项目能耗强度情况等多个方面。通过对照国家相关标准和政策要求，对企业在能源消耗、能效水平、能源利用等方面进行全面评估和分析，为制定针对性的节能降碳措施提供科学依据。

网址：

[http://fgw.nmg.gov.cn/xxgk/zxzx/tzgg/202405/t20240517\\_2509988.html](http://fgw.nmg.gov.cn/xxgk/zxzx/tzgg/202405/t20240517_2509988.html)

### 2.内蒙古自治区绿电消费自愿认定管理暂行办法（征求意见稿）

2024年5月17日，内蒙古自治区发展和改革委员会发布了《内蒙古自治区绿电消费自愿认定管理暂行办法（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》），充分用好非化石能源不纳入能源消耗总量和强度调控政策，先行先试开展绿电消费认定，鼓励和引导企业、园区和公共机构等用能主体大力消费绿电，提高可再生能源消纳比例。

《征求意见稿》对绿电消费自愿认定的对象和内容、相关主体职责和分工、支持政策、监督检查等进行详细规定。

《征求意见稿》明确绿电消费认定以数量匹配、周期一致准则开展；绿电消费认定

结果可作为能耗双控、可再生能源强制消费、能源审计和绿电承诺兑现的参考依据。

网址：

<http://www.tanjiaoyi.com/article-69711-1.html>

### 3.内蒙古自治区空气质量持续改善行动实施方案

2024年5月14日，内蒙古自治区自治区人民政府发布了《内蒙古自治区空气质量持续改善行动实施方案》（以下简称《实施方案》），牢牢把握铸牢中华民族共同体意识工作主线，持续深入打好蓝天保卫战，切实筑牢我国北方重要生态安全屏障，推动自治区经济社会高质量发展。

《实施方案》明确了具体的重点区域和主要目标。按照目标，到2025年，全自治区细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度比2020年下降7.1%，优良天数比率达到90.7%以上，重度及以上污染天数比率控制在0.5%以内；氮氧化物、挥发性有机物（VOCs）排放总量比2020年分别下降10%以上。乌海市及周边地区PM<sub>2.5</sub>、颗粒物（PM<sub>10</sub>）浓度比2020年分别下降12.6%、10.5%，优良天数比率达到82.8%以上，重度及以上污染天数比率控制在0.2%以内。

《实施方案》详细提出了9个方面28项具体措施，并按照部门职能职责，进一步确

定各项举措的具体责任单位。在促进产业绿色转型升级方面，重点优化产业结构和布局、开展传统产业集群升级改造、加快实施低（无）VOCs含量原辅材料替代；在推动能源清洁高效发展方面，重点加快调整能源结构、加大燃煤锅炉淘汰整治力度、实施工业炉窑清洁能源替代、持续推进清洁取暖改造；在推进交通绿色低碳转型方面，重点持续优化调整货物运输结构、加快提升机动车清洁化水平、强化非道路移动源综合治理、加强成品油质量全过程管控；在提升精细化管理水平方面，重点深化扬尘污染综合治理、推进矿山生态环境综合整治、加强秸秆综合利用和禁烧；在强化多污染物协同减排方面，重点强化VOCs全流程全环节综合治理、推进重点行业污染深度治理、开展餐饮油烟和恶臭异味专项治理、推进大气氨污染防治；在完善大气环境管理体系方面，重点强化区域联防联控、完善重污染天气应对机制；在有效提升监管能力方面，重点完善监测监控体系建设、强化大气环境监管执法、提高科技支撑能力；在健全法规标准和经济政策方面，重点推进法规和标准体系建设、完善价格激励约束机制、发挥财政金融引导作用；在积极开展全民行动方面，重点推进信息公开、实施全民行动。

《实施方案》坚持和加强党对大气污染防治工作的全面领导，各盟行政公署、市人

民政府，各旗县（市、区）人民政府对本行政区域内空气质量负总责。《实施方案》要求，各盟市要组织制定本地区实施方案，各有关部门要切实做好本行业本领域的大气污染防治工作；要紧盯重点地区、重点行业，以项目为支撑，以监管为抓手，切实把落实工作抓紧抓实；要强化通报、排名、调度、约谈、督察、考核工作机制，确保各项工作措施落地见效，持续改善环境空气质量，助推我国北方重要生态安全屏障和美丽内蒙古建设。

网址：

[https://www.nmg.gov.cn/zwgk/zfxxgk/zfxxgkml/zzqzfbgtwj/202405/t20240517\\_2510036.html](https://www.nmg.gov.cn/zwgk/zfxxgk/zfxxgkml/zzqzfbgtwj/202405/t20240517_2510036.html)

## （十五）湖北省

### 1.湖北省农村充电基础设施建设实施方案

2024年5月17日，湖北省人民政府办公厅印发《湖北省农村充电基础设施建设实施方案》（下称《实施方案》）。

《实施方案》提出，推进乡镇充电站提质加密、延伸服务半径，以市场需求为导向，分重点、分步骤推进村级充电设施建设，合理建设快慢结合的充电设施。2024年，依托7000个行政村建设充电设施，加快建成我省农村充电网络主要节点架构。2025年及以后，根据车、桩、网发展实际，进一步接续建设、提质加密，全面提升农村公共充电服务水平，

确保农村充电设施“有人建、有人管、能持续”，促进新能源汽车下乡“方便充、方便用、零焦虑”。

围绕目标，《实施方案》提出统一明确农村充电设施规划布局、统一推动农村充电设施投资建设、统一实施农村充电设施运营管理三大重点任务，科学制定布局规划、统一明确规范标准、试点示范整县推进、分类分步推动实施、协同推进一体化建桩、积极探索产业配套建桩、创新推广“绿电绿桩”、有序实施“统建统营”、加强日常维护管理、完善平台服务功能十大具体举措。

网址：

[https://www.hubei.gov.cn/zfwj/ezbh/202405/t20240517\\_5194457.shtml](https://www.hubei.gov.cn/zfwj/ezbh/202405/t20240517_5194457.shtml)

## （十六）福建省

### 1.关于“整治城市餐饮油烟污染扰民问题 改善城市人居环境”工作方案

2024年5月21日，福建省生态环境厅联合福建省住房和城乡建设厅、福建省资源规划厅、福建省市场监督管理局四部门联合印发《整治城市餐饮油烟污染扰民问题 改善城市人居环境工作方案》（以下简称《方案》），提出了“餐饮服务业油烟扰民问题得到有效控制，涉餐饮服务业油烟投诉办结率100%；群众满意率超过90%；建立健全餐饮服务业油烟扰民问题联合整治机制，形成联席会议

制度”的整治目标。

《方案》坚持“以民为本、标本兼治、分类施策、‘开门’整治”原则，聚焦餐饮服务业油烟扰民信访投诉问题排查整改，重点整治未规范安装使用油烟净化设备导致漏油跑烟问题、在禁止区域从事露天烧烤产生的油烟扰民问题、未经许可从事餐饮经营服务项目产生的油烟扰民问题等，坚持依法行政，严禁“一刀切”，不断提高人居环境质量。

《方案》提出“推进源头防治、提升办理质效、强化重点攻坚、严格销号管理”等四项整治举措，提出部署阶段、实施阶段、总结阶段三步走的整治步骤。

网址：

[https://zjt.fujian.gov.cn/hygl/csgl/202405/t20240515\\_6449107.htm](https://zjt.fujian.gov.cn/hygl/csgl/202405/t20240515_6449107.htm)

## (十七) 吉林省

### 1.美丽吉林建设规划纲要（2024-2035年）

2024年5月23日，中共吉林省委、吉林省人民政府印发了《美丽吉林建设规划纲要（2024—2035年）》（以下简称《规划纲要》），以推进生态文明建设，打造人与自然和谐共生的美丽中国先行区。

《规划纲要》围绕新时代美丽中国建设要求，分3个阶段以“4+6”模式，对美丽吉林中长期建设进行了全面谋划、系统布局，全力描绘“白山松水、焕美吉林”的“吉美”

画卷。

《规划纲要》明确2024-2027年、2028-2030年、2031-2035年三阶段美丽吉林建设目标。围绕绿色低碳转型、维护天蓝水碧等六方面，提出推动能源清洁低碳转型、稳妥推进碳达峰碳中和、守护美丽吉林幸福蓝天等25项具体措施，包含加强大气多污染物协同控制和区域协同治理、推广新能源汽车等内容。

网址：

[https://www.jl.gov.cn/szfzt/zcfg/swygwj/202405/t20240523\\_3165120.html](https://www.jl.gov.cn/szfzt/zcfg/swygwj/202405/t20240523_3165120.html)

## (十八) 云南省

### 1.云南省新型储能发展实施方案（2024—2025年）

2024年5月27日，为推进新能源供给消纳，加快新型电力系统和绿色能源强省建设，云南省发展改革委、省能源局出台《云南省新型储能发展实施方案（2024—2025年）》（以下简称《方案》），明确云南省将首批建设19个集中共享新型储能试点示范项目，总规模310万千瓦。

《方案》明确，到2025年，建成新型储能200万千瓦以上，储能时长2小时以上，充分发挥新型储能参与系统调节的作用。此次公布的19个试点示范项目覆盖昆明、曲靖、玉溪等12个州(市)，包括锂离子电池储能、

空气储能、全钒液流电池储能等。

《方案》从电源侧、电网侧和用户侧等方面对新型储能建设提出要求。集中式风电、光伏发电项目暂按不低于装机容量 10%的比例(持续时长不低于 2 小时)配置储能容量;鼓励在调峰调频困难或电压支撑能力不足的电网关键节点合理布局新型储能;鼓励金融、通信、冶炼、化工等通过配置新型储能满足自备应急电源及保安负荷需求,围绕政府、医院等重要电力用户,建设一批移动式或固定式新型储能,提升应急供电保障能力。同时,探索新型储能多元化发展应用,推进“源网荷储”一体化和“风光水火储”一体化多能互补发展模式。

网址:

[https://nyj.yn.gov.cn/zwgknew/ynnywj/qtwj/202405/t20240527\\_1429579.html](https://nyj.yn.gov.cn/zwgknew/ynnywj/qtwj/202405/t20240527_1429579.html)

## 三、行业动态

### (一) 国内动态

#### 1. 化工企业绿电需求大, 如何降低采购成本

在上海化学工业区, 化工行业的绿色低碳转型正在积极推进。作为国家级绿色园区, 上海化工区已经建立了循环经济产业链, 通过最大化资源的有效利用, 实现了上一环节的产品成为下一环节的原料, 上一环节的废气转化为下一环节的热源, 产品关联度高达

80%以上, 有效降低了碳排放。

化工企业对提升绿电比例的需求迫切, 但由于化工行业用电量较大, 园区自建光伏发电对企业用电总量的贡献有限。因此, 园区正在推进企业采购绿电, 并通过规模效应推动绿色转型。2023 年, 上海化工区制定了《上海化学工业区碳达峰实施方案》, 并联合企业发起成立绿电联盟, 旨在为联盟企业引入长期稳定、有竞争力的绿色电力供应。

政策与企业的协同在上海化工区的绿色低碳发展中发挥了重要作用。园区的政策与国家和地方的绿色发展战略保持一致, 发布了多项绿色低碳发展行动方案, 与上海市的产业政策和绿色发展政策相对接。园区充分发挥企业和园区的资源禀赋优势, 通过政策支持和引导鼓励企业开展绿色工厂、绿色产品和绿色供应链建设。

网址:

[https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_27335837](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_27335837)

#### 2. 能源绿色低碳转型典型案例汇编

2024 年 5 月 19 日, 由国家能源局主办、电力规划设计总院承办的能源绿色低碳转型典型案例发布及技术交流会在北京召开, 国家能源局党组成员、副局长万劲松出席会议并致辞, 国家能源局总工程师向海平发布典型案例和《能源绿色低碳转型典型案例汇编》

（以下简称《案例汇编》），以加快规划建设新型能源体系，发挥典型示范引领作用。

万劲松表示，加快能源绿色低碳转型，是落实党中央重大决策部署、实现碳达峰碳中和的关键，也是建设新型能源体系的重要举措。近年来，我国清洁能源快速发展，能源结构持续优化，新技术新模式新业态蓬勃发展，涌现了一批绿色低碳转型发展的优秀案例，为建设新型能源体系作出了有益探索。新时代新征程下，能源转型变革任重而道远，社会各界应共同努力，加强规划引领，强化政策机制保障，发挥示范带头作用，协力推动我国能源高质量发展。

向海平介绍，典型案例征集工作共收到150多个申报案例，国家能源局组建专家组，委托电力规划设计总院作为第三方机构组织答辩评选，并开展了案例核查、公示等工作，23个典型案例涵盖了能源生产供应、加工转化、终端消费等环节，具有较强的创新性和示范意义。本次案例发布及技术交流活动旨在搭建交流借鉴平台，更好发挥示范引领作用，以点带面推进我国能源绿色低碳转型。

《案例汇编》系统展示了绿色能源供给新模式、城市（乡镇）能源增绿减碳、能源产业链碳减排、用能企业（园区）低碳转型等4类共23个典型案例的基本情况、做法实践、技术特点、实际成效等，旨在为不同领域能源绿色低碳转型提供有益的经验借鉴和实践

参考。

网址：

[https://www.nea.gov.cn/2024-05/19/c\\_1310775206.htm](https://www.nea.gov.cn/2024-05/19/c_1310775206.htm)

### 3.中核田湾 200 万千瓦滩涂光伏项目海上部分开工仪式举行

2024年5月19日，中核田湾200万千瓦滩涂光伏项目海上部分开工仪式举行。省委常委、统战部部长胡广杰出席并宣布开工。中核集团总经理、党组书记申彦锋，市委书记马士光出席并讲话。中国核电董事长、党委书记，中核集团总经理助理卢铁忠主持仪式。市长邢正军，省政府副秘书长杨新忠，自然资源部东海局副局长杨华，省发展和改革委员会副主任、省能源局局长戚玉松，省自然资源厅二级巡视员黄建东，市领导黄远征、任栋、华宏铭、韦怀余，以及国家交通运输部、中核集团有关领导等参加。

申彦锋代表中核集团向项目党员突击队授旗，他强调，中核田湾200万千瓦滩涂光伏项目开工，是贯彻落实习近平总书记重要指示精神和“四个革命、一个合作”能源安全新战略的重点项目，将有力推动把田湾核电基地打造成为以核电为基荷能源、多能互补的大型综合能源基地，对优化江苏能源结构、促进地区能源低碳转型、构建新型能源体系具有重要意义。中核集团将发挥整体优势，

高质量推进项目建设运行，加快把项目打造成为核能和滩涂光伏协同发展的示范项目。面向未来，中核集团将继续与江苏省、连云港市携手共进，不断巩固深化整体合作成果，加快构建具有中国特色的核风光储蓄一体化新型能源体系，打造全球示范引领的零碳能源基地，助力“强富美高”新江苏建设，全面推进核强国建设，为推进中国式现代化做出新的更大贡献。

马士光在讲话中代表市委市政府向中核集团、国家相关部委以及省委省政府长期以来给予连云港发展的关心支持表示感谢。他指出，作为沿海港口城市和重要能源基地，连云港是一座清洁能源“宝库”，也是一片能源开发“沃土”，多年来，连云港与中核集团携手共进，在打造“中俄核能合作典范项目”中，结下了深厚友谊、取得了丰硕成果。此次开工的项目是双方深化战略合作的又一标志性工程，全面建成后，将为连云港经济社会高质量发展奠定更加坚强有力的支撑。下一步，连云港将深入贯彻习近平总书记提出的能源安全新战略和对江苏、对连云港工作的重要讲话重要指示精神，把培育壮大新能源产业作为因地制宜发展新质生产力的重要方向，充分发挥资源禀赋、产业基础等优势，加快“风光水氢核储”协同发展，奋力推动新能源产业高质量发展迈上新台阶。同时，以本次开工仪式为新起点，进一步优化营商环境、

全力做好帮办，以更加务实的服务配套、更加精准的要素保障，力促项目早日建成达效。希望中核集团、国家部委和省委省政府一如既往关心连云港、支持连云港，助力连云港加快实现高质量发展“后发先至”、完成新时代的“西游记”，为我国推进碳达峰碳中和、构建清洁低碳安全高效能源体系贡献更大力量。

据介绍，该项目利用核电站温排水区域开展“光伏+核电”多能互补，项目全面建成后，将与中核集团田湾核电基地相互耦合，形成总装机容量超过 1000 万千瓦的大型清洁能源基地，对于区域能源结构转型升级，建设核电光伏一体化的清洁能源示范基地，科学、高效、生态利用滩涂资源发展清洁能源产业，具有重要的示范意义。

**网址：**

[https://jxt.zj.gov.cn/art/2024/3/5/art\\_1582899\\_26122.html](https://jxt.zj.gov.cn/art/2024/3/5/art_1582899_26122.html)

#### 4.河北省碳达峰碳中和公共服务平台正式上线

2024年5月21日，河北省碳达峰碳中和公共服务平台在沧州高新技术产业开发区正式上线。

河北省碳达峰碳中和公共服务平台，是由沧州市政府推动设立，由河钢数字技术股份有限公司建设、运营的涉碳类服务平台。



该平台目前包含碳数据管理平台、碳足迹管理平台、碳资产管理平台、碳计量监测平台、碳基础数据库平台等，能够为企业提供包括碳监测、碳核算、碳盘查、碳报告、碳认证、碳资产管理、产品碳足迹、碳减排等在内的“一站式”双碳服务。同时，可助力政府部门精准掌握重点企业和行业的碳排放总量与碳排放强度，为积极稳妥推进“双碳”工作提供有力的数据支撑和智库保障。

沧州市委常委、常务副市长刘勇表示，河北省碳达峰碳中和公共服务平台上线运行，正是在抢抓“双碳”经济、数字经济的重大机遇，有助于系统掌握各环节能源资源消耗和原材料碳排放水平，进而有针对性地开展节能降碳改造，提高生产工艺和技术装备绿色化水平，推动产业升级。同时，通过清晰直观的产品碳排放数据，可有效吸引公众更多选择低碳产品，并将绿色低碳产品消费需求传导至生产端。

网址：

<https://www.hebei.gov.cn/columns/580d0301-2e0b-4152-9dd1-7d7f4e0f4980/202405/22/28fc0722-0eeb-4423-b3ae-f26a98a7574b.html>

### 5.河北首个县级碳排放监测分析服务中心成立

2024年5月27日，河北首个以电力数

据为核心的县级碳排放监测分析服务中心在石家庄市深泽县成立，能够实现县域碳排放监测、统计和管理。

据了解，深泽县形成了以化工、医药和日用化工品产业为主要发展方向的产业集群。此次成立的深泽县碳排放监测分析服务中心采取“以电测碳”的建设思路，通过建立用电量与煤、油、气等能源数据的关联关系，合理计算各行业实时碳排放量、碳减排量，并对63个领域及细分行业企业开展碳排放监测分析。

该中心强化政企联动，构建了常态化“双碳”监测分析成果报送、知识产权成果培育与统筹管理的运营模式，为深泽县政府部门提供碳排放监测、碳减排研究分析、碳管理决策支撑，向企业客户提供碳排放核算、碳资产和绿电辅助交易、碳资产运营等服务，助力企业降本增效、低碳转型。

下一步，该中心将逐步完善碳排放监测体系，试点开展碳汇资源评估，持续推动碳排放监测分析服务平台及“电-碳计算模型”应用落地，为碳排放、碳监测工作提供电力数据分析服务，助力政府开展决策、企业优化用能。

网址：

<http://www.hbjrb.com/system/2024/05/27/101327243.shtml>

## （二）国际动态

### 1. 欧洲经济低碳转型面临大考

当地时间 2024 年 4 月 22 日，世界气象组织联合欧盟气候监测机构哥白尼气候变化服务局发布报告《2023 年欧洲气候状况》显示，2023 年欧洲气候变暖速度领跑全球，气温上升速度约为全球平均速度的两倍。欧洲长期以来在应对全球变暖中扮演领跑者角色，为推动实现《巴黎协定》1.5 摄氏度温控目标设定了相对完善的低碳转型政策框架和创新布局。这一转型究竟会给欧洲经济带来新负担，还是会为其提供新动能，现在下结论为时尚早，但可以确定的是，随着气温快速上升，欧洲经济低碳转型也将面临大考。

气候变化和经济低碳转型有着密不可分的关系。总部位于德国的欧洲经济和财政政策研究网络 3 月份发布报告《下一届欧盟委员会的气候政策优先排序》指出，气候对于经济、工业和竞争政策有着系统性影响。一方面，减排降碳会造成生产成本上升，对经济产生负面拖累作用；另一方面，新产生的工业部门会带来新的经济机遇。上述两方面作用，在消费、工业竞争力、供应链等具体经济问题上都有所体现。为了落实《欧洲气候法案》推动可持续转型，并且保持经济的繁荣和竞争力，欧洲必须找准重点，迅速行动。

减碳阵痛或难以避免。研究表明，由于低碳转型限制使用了原本在经济中扮演重要

角色的化石燃料，因此转型代价高昂。加之低碳投资很大程度上只是对原本高碳产能的替代，因此拉动消费的作用不明显。在成本升高和拉动乏力两方面因素作用下，低碳转型势必导致短期内的需求下降。有经济学家测算显示，到 2040 年，德国经济因低碳转型导致的需求降幅将高达 10% 甚至以上，而且需求缩水将主要发生在经济条件较差的群体中，需要额外的再分配政策来维护社会公平。

科技手段被寄予厚望。以往，欧盟效仿美国经验，依靠排放权交易系统推动减排，希望市场力量发挥主要作用。但随着减碳规模 and 成本大幅上升，单纯依靠市场调节力量减碳已力不从心，加之“排放权”概念承受道义压力增加，欧盟近来更加重视通过政府补贴等干预手段，加大科技创新在减碳中的作用。能源电力部门在欧盟低碳转型中作用关键，计划在 2039 年实现零排放。为实现这一雄心勃勃的计划，欧盟将大力依靠太阳能、风能等新能源，并配套升级建设输电设施和储能设备，希望通过科技手段解决未来发电需求和当前输电设施的不匹配问题。有研究指出，当前欧盟内针对特定低碳技术的补贴支持项目在数量上与日俱增，对于不同行业使用低碳技术的条件和限制也日益细致，“技术中立原则”已不复存在。

网址：

<http://www.news.cn/energy/20240511/>



一切机会，并呼吁捐助国提供相应资金，以创造最大影响。其中，二十国集团的排放量约占全球的 80%，必须发挥领导作用，加大对发展中国家的资金和技术支持。

古特雷斯特别强调：“今年，我们必须让资金流动起来，激发各国采取气候行动的雄心壮志。”除了发达国家需要兑现融资承诺以外，他还提到了减债、改革多边开发银行商业模式及探索新的资金来源等措施，例如对化石燃料公司的利润征收暴利税等。

**网址：**

<https://news.un.org/zh/story/2024/04/1128231>

### 3.中法碳中和研讨会在法国巴黎成功召开

2024 年 5 月 6 日，法国巴黎，正值习近平主席应法国总统马克龙邀请在法国开展国事访问期间，中法科技合作成果展、中法碳中和研讨会在法国巴黎举办。

中国国家主席习近平在对法国开展国事访问期间发表书面讲话指出，60 年来，中法关系始终走在中国同西方国家关系前列。中法关系发展不仅给两国人民带来福祉，也为动荡不安的世界注入了稳定性和正能量。此前，中国科技部部长阴和俊应邀访法，与法方共同主持召开第 15 届中法科技合作联委会，进一步深化中法在气候变化和碳中和、环境和生物多样性等重点领域的合作。中国

驻法国大使卢沙野于 4 月 29 日接受国内外媒体采访时提到，中法碳中和中心等合作为深化两国全面战略伙伴关系提供了重要支撑。

中法科技合作成果展由中国科技部与法国高等教育与科研部共同主办。中国科技部国际合作司司长戴钢、法国高等教育与研究部副主任拉贝尔出席开幕式并致辞。清华大学碳中和研究院院长贺克斌、副院长关大博参加成果展。

中法碳中和研讨会由中国科学技术部国际合作司和中国 21 世纪议程管理中心联合主办，清华大学碳中和研究院承办。来自中法两国政界、学界、业界等 85 位领导、专家齐聚巴黎，围绕中法两国碳中和未来合作领域展开深入研讨交流，推动中法碳中和科技交流合作。中国科技部国际合作司司长戴钢，中国驻法使馆科技处公参郭晓林，中国科学技术交流中心主任高翔，中国 21 世纪议程管理中心副主任柯兵，中国工程院院士、清华大学碳中和研究院院长贺克斌，欧洲科学院院士、中国科学院外籍院士皮埃尔·加图索（Jean-Pierre Gattuso）等到场参会。

**网址：**

<https://mp.weixin.qq.com/s/RwcjpO7m-4QThmhHNazhxg>

#### 4.中美“21世纪20年代强化气候行动工作组”会议情况

2024年5月8日至9日，中美“21世纪20年代强化气候行动工作组”会议在美国华盛顿特区召开。会议由中国气候变化事务特使刘振民和美国总统国际气候政策高级顾问约翰·波德斯塔共同主持，两国相关官员参加会议。

会议回顾了中美元首旧金山会晤，围绕《关于加强合作应对气候危机的阳光之乡声明》确定的能源转型、甲烷和其他非二氧化碳温室气体、循环经济和资源效率、毁林、低碳省/州和城市等领域开展深入讨论，并就与推动《联合国气候变化框架公约》第二十九次缔约方大会（COP29）在阿塞拜疆巴库成功举办相关的多边议题展开合作。双方分享了各自气候政策和行动的经验与挑战，旨在有效应对气候危机及其影响。

回顾《巴黎协定》的温控目标，重申两国展示领导力的重要性，同时考虑到各国不同的国情和路径，双方对《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会（COP 28）全球盘点决定的号召表示欢迎，即各国按时提交全经济范围、包含所有温室气体并对标1.5摄氏度温控目标的2035年国家自主贡献（NDCs）；双方还表示愿意开展相关技术和政策交流。

回顾美国意在2035年实现100%清洁电

力，以及中国意在“十五五”期间逐步减少煤炭消费，并通过包括加快可再生能源部署在内的最大努力加快此项工作，两国有意加强在实现各自目标方面的技术和政策交流。

双方计划在COP29期间举办第二届“甲烷和非二氧化碳温室气体峰会”。双方承诺就部署减排技术、建立或完善各自MRV体系和标准推动开展双边合作和能力建设，以实现在21世纪20年代期间甲烷控排或减排的目标。双方关注到联合国环境规划署国际甲烷排放观测站的甲烷警报与响应系统。双方还将围绕其他非二氧化碳温室气体（包括工业领域氧化亚氮和对流层臭氧前体物质）的测量和减排方案开展技术合作和能力建设。

认识到发展循环经济和资源效率对于应对气候危机的重要性，双方期望在循环经济领域开展进一步技术交流，包括减少食品损失和浪费、纺织品、回收标准。双方期待中美地方气候行动高级别活动于5月29日-30日在加州伯克利举办。

网址：

[https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202405/t20240511\\_1072893.shtml](https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202405/t20240511_1072893.shtml)

#### 5.日本将制定2040年脱碳战略

日本政府于2024年5月13日宣布，大致将在年内制定表明2040年脱碳和产业政方向的国家战略《GX（绿色转型）2040愿

景》。通过给出长期前景，让企业更容易制定投资计划。为应对数据中心等耗电量大的投资项目，将汇总扩大可再生能源和核电等“脱碳电源”的措施。

政府还表明 15 日将启动修改能源政策方针《能源基本计划》的讨论。与此同时，将讨论如何稳定供应。

讨论迈向脱碳社会对策的“GX 实行会议”13 日在官邸召开，首相岸田文雄表示“将给出官民共有的脱碳现实道路”，要求探讨新战略。2040 愿景将是去年 7 月内阁会议敲定的政府战略《GX 促进战略》的发展版。

会议面向制定新战略提出了论点。数据中心、半导体工厂等消耗大量电力的地方产业集群被命名“脱碳产业中心”。在产业集群以及能以脱碳电源稳定供电的地点，将推进电网建设等。此外还将探讨也为氢、氨等供应基地提供支援。

网址：

<https://china.kyodonews.net/news/2024/05/8efece1c2ec4-2040.html>

## 四、专家观点

### 1. 南京所张纪兵：如何推动农业实现从碳源到碳汇的转变？

2024 年 4 月 22 日，中环记者就如何推动农业实现从碳源到碳汇转变等问题专访了生态环境部南京环境科学研究所农村环境

与有机食品研究中心主任张纪兵。

农业对我国“双碳”目标的意义张纪兵强调：我国是世界上最大的农业国家之一，生产了全球 30% 的水稻、18% 的小麦以及 21% 的玉米，在消耗大量农业投入品的同时也带来了较大的温室气体排放。农业活动是我国温室气体排放的第三大来源，2018 年我国农业活动的温室气体排放总量为 7.93 亿吨二氧化碳当量，占全国温室气体排放总量的 6.1%，仅次于能源活动和工业生产过程。同时，农业也是我国非二氧化碳温室气体的重要来源，占全国甲烷排放总量的 37.2%，占全国氧化亚氮排放总量的 49.2%。推进农业减排固碳，降低农业温室气体排放强度，提高农田土壤固碳能力，有利于提升我国农业生产适应气候变化能力，为全球应对气候变化作出积极贡献，是我国“双碳”目标实现的重要抓手。

在我国农业碳汇潜力方面张纪兵指出：在我国农业温室气体排放的组成中，种植业温室气体排放要高于养殖业。采用水分管理、秸秆炭化等有效减排措施可使我国种植业温室气体排放降低 6.4%—30.4%。推进农业碳中和，农田土壤的固碳潜力更值得我们关注。目前我国农田土壤的固碳效率为 290kgC/ha/yr，年均固碳量可达到 34.4 百万吨碳，相当于可抵消 126.13 百万吨的二氧化碳排放。

张纪兵认为：我国农业碳汇交易的主要  
在以下三个方面制约了农业碳汇的开发和利  
用：一是农业碳汇价值的生态保护补偿机制  
尚未建立。二是农业碳汇核算方法学也尚未  
纳入批准的方法学。三是农业碳汇价值实现  
方面存在宣传力度不足。

对于发展农业碳汇交易，张纪兵提出五  
点建议：一是发挥规划在农业碳汇市场化过  
程中的引领作用。二是强化政府在农业碳汇  
市场化过程中的引导作用。三是加大对农业  
减排增汇方法学的支持力度。四是创新农业  
碳汇产品，探索农业碳汇市场化路径。五是  
加强农业碳汇交易的基础研究与应用。

网址：

[https://res.cenews.com.cn/hjw/news.ht  
ml?aid=1126923](https://res.cenews.com.cn/hjw/news.html?aid=1126923)

## 2.秦海岩：“并网、用地、安全和村企合作” 是扎实推进“千乡万村驭风行动”的四要素

日前，国家发展改革委、国家能源局、农  
业农村部联合印发《关于组织开展“千乡万  
村驭风行动”的通知》(下称《通知》)，明确  
了“千乡万村驭风行动”的基本原则、主要目  
标、组织实施、支持性政策和保障性措施等。  
中国可再生能源学会风能专业委员会秘书长  
秦海岩向新华网就“千乡万村驭风行动”的  
实施要点做进一步解读。

秦海岩认为：风电能够快速提高我国广

大农村地区集体经济收入水平，并形成长达  
20年的稳定增长来源，是盘活乡村土地资源、  
旅游资源、产业资源以及农村集体性资产，  
让闲置的资源产生经济效益的重要路径。正  
是基于这样的背景和需求，“千乡万村驭风  
行动”通过创新开发利用模式，用市场化方  
式推动村企合作，将农村的资源优势转化为  
集体收入，希望为推进乡村振兴提供支撑。

关于“千乡万村驭风行动”项目的并网  
接入问题，秦海岩强调：我国广大农村地区  
处于网架末端，电网现有接入条件相对较差，  
用电负荷普遍较小。基于这一实际情况，文  
件中并没有强调要按照分散式项目进行建设  
和管理，而是引导企业因地制宜灵活选择并  
网方式。首先，驭风行动项目可以因地制宜  
确定规模和并网方案，根据当地电力网架结  
构情况选择在合理的电压等级接入。其次，  
要进一步推动体制机制创新，使驭风行动项  
目生产的绿色电力以更直接的方式支持农村  
经济社会建设。

在农村地区开发风电项目，对风电设备  
的安全性、可靠性提出了更高要求。在实际  
的项目开发过程中秦海岩指出：与西部沙戈  
荒项目不同，驭风行动项目的位置可能更加  
靠近“人间烟火”，为了让风电机组保持安  
全、可靠、高效运行，不仅要按照标准要求  
完成必要的安全测试与评估，还应该在设计  
中有额外的保护措施，实施中有完善的过程监

督和记录，建立全生命周期的安全管控体系：一是提升机组设计与配置要求，严防重大安全性事故。二是提升环境友好性要求，将对周边居民生活影响降到最低。三是防止居民意外闯入造成的人员安全事故。四是具备与当地条件匹配的电网适应性能力。并建立“设计准入-制造安装-运行维护”全过程的标准规范体系和监督管理机制。

网址：

<http://mm.chinapower.com.cn/zk/zjft/20240426/244009.html>

### 3.康艳兵：对企业而言，“双碳”目标一方面提出了加快了脱碳化转型发展的新要求，另一方面也带来了绿色投资市场的新机遇

2024年5月14日，辽宁省企业大会企业绿色低碳发展交流在沈阳举行。会上，专家学者交流先进理念，探讨前沿问题，为工业大省绿色低碳发展提供“辽宁方案”。

辽宁是新中国重要工业基地之一，能源消费偏煤、产业结构偏重，守住绿色发展底线，实现“双碳”目标，对辽宁而言已成为实现高质量发展的一道“必答题”。

中国工程院院士、中国科学院大连化学物理研究所所长刘中民认为，在大变革背景下，科技创新推动产业创新，两者的相互融合为高质量发展带来了新动力。

“以科技创新助推辽宁能源与工业绿色低碳发展，形成新质生产力，是时代的要求，更是我们的责任。”刘中民建议，辽宁以多能融合理念促进能源绿色低碳化发展。例如化石能源清洁高效利用与耦合替代，以甲醇储备基地建设为契机，构建煤-油融合新产业链，调整炼有余而化不足的加工结构缺陷，推动石化产业绿色化、高端化、高值化转型，链接新能源产业、绿色交通产业发展纽带。

“发展循环经济是推动绿色转型的重要途径和有力抓手，应当在辽宁绿色转型中发挥重要作用。”中国循环经济协会会长朱黎阳建议，依托辽宁雄厚的产业基础，围绕典型大宗固废在建材生产等方面的大掺量、规模化利用，突破一批共性关键技术和大型成套装备。

国家节能中心副主任康艳兵认为，对企业而言，“双碳”目标一方面提出了加快了脱碳化转型发展的新要求，另一方面也带来了绿色投资市场的新机遇，建议企业加快转变思想观念，研判“双碳”背景下企业转型发展的新定位；加快研发应用清洁能源和低碳负碳新技术，大力发展绿色低碳新质生产力；加强商业模式创新，强化节能降成本、减碳创收益，创新绿色低碳投融资合作模式等。



事实上，辽宁省近年来在绿色转型方面开展了大量实践探索。截至目前，辽宁省的清洁能源装机已经占到全省发电总装机容量的 49.5%。2023 年，全省累计完成钢铁企业超低排放改造重点项目 537 个，全省化工精细化率达到了 46.2%，较 2022 年提高 2.1 个百分点。

网址：

<https://www.chinanews.com.cn/cj/2024/05-14/10216598.shtml>

#### 4.肖新建：新能源及新能源汽车成为我国绿色低碳产业的代表，发展亮点突出、增长潜力巨大

2024 年 5 月 6 日，在习近平经济思想研究中心（下称“中心”）举行的《习近平经济思想研究》期刊创刊两周年暨经济形势解读会议上，多位专家学者对当前经济发展形势进行了分析和解读。

围绕 2024 年一季度经济形势，国家发展改革委国民经济综合司副司长李慧谈道，今年以来，我国经济运行呈现增长较快、结构趋优、质效向好的特征，经济实现良好开局，主要经济指标增速稳中有升，经济结构调整稳中有进，企业效益、就业收入、市场预期平稳改善。当前经济运行中的积极因素持续增多，但经济持续回升向好仍面临诸多挑战，同时更要看到经济发展的有利条件，正确认

识开局良好、回升向好是当前经济运行的基本特征和趋势。

中心研究二部主任肖新建表示，近年来，新能源及新能源汽车成为我国绿色低碳产业的代表，发展亮点突出、增长潜力巨大，有力地支撑了我国经济社会发展全面绿色转型。我国新能源电力装机高速增长，绿色低碳电力总量超全国一半，增量贡献超九成。新能源汽车产销量高速增长，4 月份前半个月乘用车市场新能源汽车占有率超过 50%。

肖新建认为，我国新能源电力及新能源汽车发展前景广大，而从理论和现实上“中国产能过剩”都是伪命题。近期，美西方此次炒作中国“产能过剩”，理论上违反了经济全球化的国际贸易准则。近年来我国大型新能源汽车企业产能利用率基本为 80%左右，处于正常产能利用率水平。部分头部车企或新锐企业甚至表现为产能不足，如 2023 年长城汽车产能利用率接近 100%，理想汽车产量是批复产能的 1.88 倍。

网址：

[https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_27283511](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_27283511)

#### 5.国际可再生能源署冯金磊：生物质能未来五个重点发展方向

2024 年 5 月 9 日，主题为“新征程 新利用 新价值”的第五届全球生物质能创新

发展高峰论坛暨有机固废资源（能源）化利用科技装备展在北京开幕。本次活动由中国产业发展促进会生物质能产业分会、中国农业大学、国际能源署生物质能中国组、中国能源研究会绿色低碳技术专委会等单位共同举办。会上，国际可再生能源署政策咨询项目官员冯金磊发表了题为《生物质能源在国际能源转型中的重要角色》的主旨演讲。

冯金磊指出，2022年全球可再生能源消费中，生物质能占据了显著地位，其消费量达到了总量的三分之二，凸显了生物质能在全球能源结构中的重要性。生物质能以其可再生、低碳排放等特性，成为全球能源转型的重要力量。

在生物质能的应用方面，冯金磊指出，全球近一半的生物质能仍被用于传统的取暖方式，但生物质能的利用方式并不仅限于此。在工业领域，生物质能作为热能利用和原料使用，发挥了关键作用。此外，生物质能还能转化为电力，为全社会提供绿色能源。在交通领域，生物柴油、生物甲醇等生物质燃料为汽车、船舶等提供了清洁动力。

然而，冯金磊也强调，生物质能在追求大规模增长的过程中，面临着确保“可持续性”的核心挑战。他指出，当前关于生物质能可持续性的讨论已经扩展到了多个维度，包括碳排放的减少、环境影响的评估以及社会经济效益的考量。因此，我们需要根据具

体的应用场景、操作条件和应用需求，全面、细致地评估生物质能的正面和负面影响。

在探讨生物质能的重要性时，冯金磊强调了其在全球能源转型中的核心地位以及某些角色的不可替代性。他提出，为了最大化生物质能的积极效应并最小化其潜在的负面效果，需要采取一系列措施。同时，他也关注到全球生物质能的发展可能对全球生物质贸易产生的影响，并强调建立接受度高、通用的认证和标准体系的重要性。

在确保生物质能可持续性的政策框架方面，冯金磊提出了四个关键点。首先，跨部门协作至关重要，因为生物质能涉及农业、林业、能源等多个部门，需要共同协作以确保其健康发展。其次，认证和标准化是行业发展的关键，行业协会在此方面可发挥重要作用。第三，当法规缺失时，如何在实际项目中应用可持续发展目标尤为重要，这对非洲等发展中国家具有重大的示范意义。最后，在制定生物质能的目标设定和长远规划时，应将可持续性作为重要考量因素。

为了推动生物质能的发展，冯金磊提出了两个建议。首先，面对全球范围内政策的不确定性，需要设定长远且更积极的目标，明确生物质能在能源转型中的定位。其次，加强供应链的规范化及多产业合作，通过资

金投资和多领域的协同努力推动生物质能产业的持续发展。

展望未来，冯金磊指出了生物质能未来五个重点发展方向：生物质发电、工业原料与热利用、建筑领域以及航空航海等交通领域，这些领域的发展将有助于实现生物质能在全全球能源结构中的更大贡献，推动绿色低碳经济的持续发展。

**网址：**

<https://www.beipa.org.cn/newsinfo/7193876.html>

## 声明

本简报采用知识共享署名-相同方式共享 4.0(CCBY-SA4.0)协议进行许可。

根据此协议，使用者享有以下权利：

对本简报进行共享，即在任何媒介以任何形式复制、转载、节选、混编、二次创作。

可以将其运用于商业用途，但必须署名作者，并且使用本简报时必须采用与本简报相同的协议进行授权。

本简报的使用者应遵循以下条款：

- 署名 (BY) — 使用者可以复制、散布或展示本作品，但必须自觉引用、标识出处和作者名字，同时标明是否对本简报作了修改。使用者无需联系作者获得授权确认。
- 以相同方式共享 (SA) — 如果使用者对本作品进行修改、转载、或依据本作品进行二次创作，必须根据本作品采用的许可证来分发新作品。
- 不得增加额外限制：使用者不能增设任何法律限制或技术限制来约束他人对本简报的行为。

声明：

在公有领域使用本作品或出于版权限制的原因而使用本作品不需要应用本许可证。

本许可不构成任何保证。本许可可能不包含使用作品所需的所有权限。例如公开权，隐私权和人格权等可能限制使用本作品的其他权利。



本作品采用 CC4.0 国际许可协议进行许可